

## Oriental Journal of Education



### THE ROLE OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION IN RESOLVING THE AFGHAN PROBLEM

*Shaislam Ikramovich Akmalov*

*Associate Professor*

*International Islamic Academy of Uzbekistan*

*Tashkent, Uzbekistan*

*E-mail: [shaislamakmalov@gmail.com](mailto:shaislamakmalov@gmail.com)*

---

#### ABOUT ARTICLE

**Key words:** Constructive cooperation, security challenges, ensuring regional security and stability, peaceful resolution of the Afghan conflict, the spread of threats to regional security.

**Received:** 20.04.24

**Accepted:** 22.04.24

**Published:** 24.04.24

**Abstract:** The relevance of the attached scientific material is due to the fact that the Shanghai Cooperation Organization has now become a promising platform on a regional scale, where dialogue can be carried out between member states to establish constructive cooperation with states and international organizations in order to respond to security challenges in a timely manner. In this regard, the activities of the SCO are of particular importance in light of the complex and difficult to predict internal political and military situation in Afghanistan as a result of the withdrawal of US and NATO troops from there, as well as the establishment of Taliban power in the country. It appears that the SCO has a certain political, economic and diplomatic potential, the use of which will help resolve the crisis situation not only in Afghanistan, but also neutralize challenges to security and stability in the regions of Central and South Asia.

---

### AFG'ONISTON MUAMMOSINI HAL QILISHDA SHANXAY HAMKORLIK TASHKILOTINING ROLI

*Shaislom Ikramovich Akmalov*

*Dotsent*

*O'zbekiston xalqaro islom akademiyasi*

*Toshkent, O'zbekiston*

*E-mail: [shaislamakmalov@gmail.com](mailto:shaislamakmalov@gmail.com)*

---

#### MAQOLA HAQIDA

**Kalit so'zlar:** Konstruktiv hamkorlik, xavfsizlik muammolari, mintaqaviy

**Annotatsiya:** Ilova qilinayotgan ilmiy materialning dolzarbligi Shanxay hamkorlik

va barqarorlikni ta'minlash, afg'on mojarosini tinch yo'l bilan hal etish, mintaqaviy xavfsizlikka tahdidlarning tarqalishi.

tashkilotining mintaqaviy miqyosdagi istiqbolli platformaga aylanganligi bilan bog'liq bo'lib, unda a'zo davlatlar o'rtasida muzokaralar olib borish uchun davlatlar va xalqaro tashkilotlar bilan konstruktiv hamkorlikni yo'lga qo'yish mumkin. xavfsizlik muammolarini o'z vaqtida hal qilish. Shu nuqtai nazardan, ShHT faoliyati Afg'onistondan AQSh va NATO qo'shinlarining olib chiqilishi, shuningdek, "Tolibon" harakatining tashkil etilishi natijasida yuzaga kelgan murakkab va oldindan aytish qiyin bo'lgan ichki siyosiy va harbiy vaziyat nuqtai nazaridan alohida ahamiyatga ega. mamlakatdagi kuch. Ko'rinib turibdiki, ShHT ma'lum siyosiy, iqtisodiy va diplomatik salohiyatga ega bo'lib, undan foydalanish nafaqat Afg'onistondagi inqirozli vaziyatni hal qilishga, balki Markaziy va Janubiy Osiyo mintaqalarida xavfsizlik va barqarorlikka tahdidlarni bartaraf etishga yordam beradi.

## РОЛЬ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В УРЕГУЛИРОВАНИИ АФГАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ

*Шаислам Икрамович Акмалов*

*Доцент*

*Международной исламской академии Узбекистана*

*Ташкент, Узбекистан*

*E-mail: [shaislamakmalov@gmail.com](mailto:shaislamakmalov@gmail.com)*

### О СТАТЬЕ

**Ключевые слова:** Конструктивное сотрудничество, вызовы в сфере безопасности, обеспечение региональной безопасности и стабильности, мирное урегулирование афганского конфликта, распространение угроз региональной безопасности.

**Аннотация:** Актуальность прилагаемого научного материала обусловлена тем, что Шанхайская организация сотрудничества в настоящее время превратилась в перспективную площадку регионального масштаба, на которой можно осуществлять диалог между государствами - членами для налаживания конструктивного сотрудничества с государствами и международными организациями с целью своевременного реагирования на вызовы в сфере безопасности. Особую значимость в этой связи приобретает деятельность ШОС в свете сложной и труднопредсказуемой внутривнутриполитической и военной обстановки в Афганистане в результате ухода оттуда войск США и НАТО, а также установления власти талибов в стране. Как представляется, ШОС располагает определенным политическим, экономическим и дипломатическим потенциалом, использование которого позволит урегулировать кризисную ситуацию

не только в Афганистане, но и нейтрализовать вызовы безопасности и стабильности в регионах Центральной и Южной Азии.

---

## ВВЕДЕНИЕ

Приоритетным направлением деятельности Шанхайской организации сотрудничества является обеспечение региональной безопасности и стабильности. Этот фактор непосредственно относится и к Афганистану, который ввиду своего географического положения, происходящих в нем на протяжении последних десятилетий неоднозначных трансформационных перемен занимает особое место в мировой политике. Именно данные соображения обусловили то, что Афганистан как государство-наблюдатель при ШОС, находится в зоне ответственности Организации, одной из важных задач ее деятельности является мирное урегулирование афганского конфликта.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

2021 год был ознаменован в Центральной и Южной Азии значительными изменениями геополитического плана. В силу повторного прихода к власти в Кабуле Движения Талибан вновь был нарушен баланс сил и относительное равновесие стабильности в указанных выше регионах.

Ключевым вопросом для ШОС вновь стала дальнейшая судьба Афганистана. Известно, что между представителями правительства Исламской Республики Афганистан в лице Чрезвычайного и полномочного посла Афганистана в КНР и Исполнительного секретаря ШОС 4 ноября 2005 года в Пекине был подписан Протокол о создании Контактной группы «ШОС — Афганистан», в чем нашла свое отражение обеспокоенность членов Организации негативным развитием в тот исторический период ситуации в ИРА и намерение наладить конструктивный-консультативный диалог с Кабулом.

15 мая 2006 года Решением СМД ШОС был утвержден Регламент работы представителей ШОС в Контактной группе, в котором, в частности, отмечалось, что на ее заседаниях представители Организации выступают с согласованных позиций, а при наличии возражений по той или иной позиции со стороны одного государства — члена она считается несогласованной и на заседания Группы не выносятся. Например, в 2006-2008 гг. афганские власти выражали заинтересованность в оказании содействия со стороны ШОС в восстановлении своей экономики, при этом приоритетными направлениями были названы проекты в области энергетики, транспортной инфраструктуры, а также в части развития транспортной системы ИРА, предоставлении наиболее благоприятных условий для доступа афганских товаров на рынки государств — членов, в таможенной сфере и т.д.

Однако стоит отметить, что формат Контактной группы работал не постоянно и возможно не использовал свой потенциал в полной мере. В 2009 года деятельность группы была приостановлена. В 2012 г. на Совете глав государств — членов 7 июня 2012 в Пекине Афганистану был предоставлен статус наблюдателя ШОС с дальнейшей перспективой получения полноправного членства, что считается беспрецедентным случаем.

В последующем Контактная группа «ШОС-Афганистан» стала переговорной площадкой для углубления понимания проблемы и поиска взаимоприемлемых решений. Хотя не все планы ШОС были реализованы в полном объеме, но в целом деятельность группы принесла свои плоды, не только Афганистану, но и соседним странам.

В 2019 г. работа была возобновлена и прошло заседание, в рамках которого участники ШОС обсудили и согласовали проект Дорожной карты дальнейших действий Контактной группы «ШОС-Афганистан». 14 июля 2021 года в городе Душанбе впервые состоялась встреча министров иностранных дел государств-членов ШОС и Исламской Республики Афганистан в рамках Контактной группы «ШОС — Афганистан», по итогам которой принято Совместное заявление министров иностранных дел государств-членов ШОС.

Выступая на этой встрече, Генеральный секретарь ШОС В.Норов отметил, что в условиях нарастания напряженности в северных провинциях Афганистана в преддверии окончательного вывода иностранных войск объективно возрастает значение государств региона и международных организаций в содействии выходу страны на путь мирного развития. Контактная группа «ШОС — Афганистан», накопившая большой практический опыт сопряжения позиций разных стран во взаимодействии с Кабулом, служит эффективной платформой для поиска общих подходов в развитии мирного процесса в Афганистане

Несмотря на проделанную работу всеми членами ШОС по вовлечению ИРА в сферу деятельности Организации, кардинальное изменение внутривнутриполитической ситуации в Афганистане в августе 2021 года явилось своего рода водоразделом в позициях государств-членов и их конкретных действиях на афганском направлении. Несмотря на их обеспокоенность сложившейся ситуацией, одна из ключевых проблем заключается в том, что не всегда взгляды соседних государств на «афганскую проблему» совпадают, в определенных моментах даже разнятся. Такое положение дел вполне объяснимо интересами и сферами сотрудничества, в чем сказывается и обусловленные историей взаимодействие этих стран с Афганистаном. Помимо этого, у каждой страны, граничащей с Афганистаном, имеется своё видение о складывающемся балансе политических и военных сил на территории этого государства.

В то же время, в сентябре 2021 г. ситуация в Афганистане стала центральной темой на саммите ШОС в Душанбе, на котором была проведена совместная встреча лидеров стран

ШОС и ОДКБ в формате «аутрич». Страны Организации оказали гуманитарную помощь Афганистану, расширили взаимодействие с региональными партнерами для пресечения распространения угроз региональной безопасности, а также выразили готовность оказать помощь в формировании «открытой и инклюзивной» политической структуры в Афганистане и т.д.

Квинтэссенцией подходов Индии, Ирана, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, России, как государств-членов ШОС, а также Туркменистана к новым реалиям, возникшим после августа 2021 года в Афганистане и вокруг него стало то, что по итогам третьего раунда многосторонних консультаций секретарей советов безопасности этих стран, состоявшимся в ноябре 2021 г. в Нью Дели, было заявлено о решительной поддержке мирного, безопасного и стабильного Афганистана, подчеркнув при этом уважение к его суверенитету, единству и территориальной целостности, а также невмешательству в его внутренние дела. Отмечено было также, что территория Афганистана не должна использоваться для укрытия и подготовки террористов, а также для планирования или финансирования террористических актов.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая особенности позиций государств-членов ШОС в отношении происходящих сейчас в Афганистане внутривнутриполитических событий, а также характер взаимоотношений с прошлым режимом в этой стране, представляется реальным осуществление Организацией следующих шагов касательно восстановления нормальных условий для существования этой страны.

Ориентируясь, в целом на общий курс ШОС на способствование мирному урегулированию афганской проблемы, восстановлению внутривнутриполитической и экономической стабильности, каждая страна в праве определить свою линию в отношении правительства талибов. Учитывая наличие у Китая, Пакистана, Ирана и Индии реальных возможностей для оказания большего влияния на внутривнутриполитические процессы в Афганистане, в том числе на властные структуры Талибан, весьма продуктивным будет стремление остальных стран-членов ШОС оказывать также необходимое содействие им, что в конечном итоге способствовало бы цементированию общей позиции Организации на афганском треке. Одновременно с этим должны преследоваться цели постепенного вовлечения талибов в сферу своей политики как в отношении Афганистана, так и Центральной и Южной Азии. При этом в расчет должна приниматься политика США в Афганистане, поскольку тесные контакты Вашингтона с талибами с 2018 года по настоящее время, как представляется, являют собой прочную основу для близких и доверительных двусторонних контактов между ними, способными влиять на суть внутренней и внешней политики правительства в Кабуле. Данные

реалии требуют согласованных, взаимовыгодных шагов государств-членов ШОС, что, в конечном этапе, должны вывести сотрудничество Организации и Движения Талибан на более высокий уровень, способный обеспечить безопасность и стабильность как всего региона, так и каждой страны в отдельности. При этом в деятельности ШОС красной нитью должна проходить идея о том, что Организация призвана обеспечивать не временную, а долгосрочную стабильность и безопасность в регионе, что невозможно реализовать в условиях политической нестабильности Афганистана.

Как отметил на саммите ШОС в сентябре 2022 года Глава Узбекистана: «Среди ключевых приоритетов ШОС должно оставаться усиление координации в содействии установлению мира и социально-экономическому восстановлению Афганистана».

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Генеральный секретарь ШОС выступил на встрече министров иностранных дел государств-членов ШОС и Афганистана в формате Контактной группы «ШОС-Афганистан».

<https://rus.sectesco.org/20210714/768216.html>

2. Решения, принятые на саммите ШОС в Душанбе, имеют эпохальное значение и открывают новую веху в поступательном развитии Организации.

<http://russian.people.com.cn/n3/2021/0928/c95181-9902168.html>

3. С. В. Черняева. Роль ШОС в контексте «афганской проблемы»

<https://cyberleninka.ru/article/n/rol-shos-v-kontekste-afganskoy-problemy.2022>.

4. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.

<https://www.uzbekistonmet.uz/ru/lists/view/2725>