



## STRENGTHENING THE ATMOSPHERE OF INTERETHNIC HARMONY AND TOLERANCE IN UZBEKISTAN

*Dilaram Maniglievna Inoyatova*

*doctor of historical sciences, professor*

*National University of Uzbekistan*

*Tasheknt, Uzbekistan*

### ABOUT ARTICLE

**Key words:** Uzbekistan, nation, ethnos, people, interethnic harmony, tolerance, reforms, national cultural centers, friendship societies, security, stability.

**Received:** 22.09.24

**Accepted:** 24.09.24

**Published:** 26.09.24

**Abstract:** Based on analytical data, the article reveals the peculiarities of the ethnic national policy of the Republic of Uzbekistan during the years of independence. The author examines the phased reforms carried out in the country in the field of interethnic relations, which laid a solid foundation for strengthening the atmosphere of interethnic harmony and tolerance, stability and security in society.

### O'ZBEKISTONDA MILLATLARARO TOTUVLIK VA BAG'RIKENGLIK MUHITINI MUSTAHKAMLASH

*Dilaram Maniglievna Inoyatova*

*tarix fanlari doktori, professor*

*O'zbekiston milliy universiteti*

*Toshkent, O'zbekiston*

### MAQOLA HAQIDA

**Kalit so'zlar:** O'zbekiston, millat, etnos, xalq, millatlararo totuvlik, bag'rikenglik, islohotlar, milliy madaniyat markazlari, do'stlik jamiyatlari, xavfsizlik, barqarorlik.

**Annotatsiya:** Tahliliy ma'lumotlar asosida maqolada O'zbekiston Respublikasining mustaqillik yillaridagi etnik milliy siyosatining o'ziga xos xususiyatlari ochib berilgan. Muallif mamlakatimizda millatlararo munosabatlar sohasida amalga oshirilayotgan, millatlararo totuvlik va bag'rikenglik, jamiyatdagi barqarorlik va xavfsizlik muhitini mustahkamlash uchun mustahkam poydevor yaratgan bosqichma-bosqich islohotlarni ko'rib chiqadi.

## УКРЕПЛЕНИЕ АТМОСФЕРЫ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ И ТОЛЕРАНТНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

*Диларам Маниглиевна Иноятова*

*доктор исторических наук, профессор*

*Национального университета Узбекистана*

*Ташкент, Узбекистан*

---

### О СТАТЬЕ

---

**Ключевые слова:** Узбекистан, нация, этнос, народ, межнациональное согласие, толерантность, реформы, национально-культурные центры, общества дружбы, безопасность, стабильность.

**Аннотация:** В статье на основе аналитических данных раскрываются особенности этнической национальной политики Республики Узбекистан за годы независимости. Автор рассматривает поэтапно проведенные реформы в стране в сфере межнациональных отношений, заложившие прочный фундамент обеспечению укрепления атмосферы межнационального согласия и толерантности, стабильности и безопасности в обществе.

---

### ВВЕДЕНИЕ

В многонациональном Узбекистане по данным Госкомстата РУз на июль 2024 года проживает более 37 млн. человек. Вопросы консолидации, сплочения, единения всего общества независимо от их национальности во имя процветания нашей Родины всегда были актуальными и остаются востребованными, и по сей день. Самым главным достижением за годы после обретения независимости, являются стабильность и безопасность, межнациональная и религиозная толерантность, где в мире и согласии проживают 136 наций и народностей, представители 16 конфессий. Благодаря этим достижениям, Узбекистан динамично развивается во всех сферах: экономической, социальной культурной, образовательной, туризма и др.

Несмотря на достигнутые успехи, необходимо подчеркнуть, что сложившаяся в мире нестабильная обстановка требует еще больших усилий для сохранения и укрепления безопасности и предупреждения негативных явлений в обществе. И как подчеркнул Президент Узбекистана Ш.М. Мирзиёев: «В столь сложной ситуации сама жизнь требует поднять на новый уровень работу по укреплению в стране атмосферы взаимного уважения, доброты и милосердия, согласия и сплоченности, ограждению молодежи от чуждых нам деструктивных идей и течений». Обозначенные вопросы нашли свое развитие и в Стратегии «Узбекистан – 2030», в частности, предусмотрено увеличение в 3 раза количества научно-популярных статей в сфере межнациональных отношений, способных воспитанию молодежи в духе толерантности и развитию дружественных связей с представителями других национальностей проживающих за рубежом и в нашей стране.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Межнациональные или межэтнические (национальные) отношения - это взаимодействия между основными этническими общностями: этносами, народами, народностями, нациями, а также их отдельными представителями во всех сферах жизни. Этимологическое значение слова «толерантность» (лат. *tolerantia*, англ. *tolerance*, нем. *toleranz*, фран. *tolérance*) означает терпимость к иного рода взглядам, нравам, привычкам, по отношению к особенностям различных народов, наций и религий, к веротерпимости (*словарь Брокгауза и Ефрона*). В Преамбуле Устава ООН толерантность определяется как «Проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи». В Узбекистане дефиниция «толерантность» была переведена филологами на узбекский язык, как «багрикенглик» и означает «великодушие», т.е. проявление великодушия по отношению к особенностям различных народов, наций и религий. Учитывая сложившуюся негативную этническую обстановку в мире был принят специальный международно-правовой документ – «Декларация принципов терпимости» (*резолюция 5.61 Генеральной конференции ЮНЕСКО от 16 ноября 1995 г.*), принятая в целях утверждения идеалов толерантности в обществах, как необходимого условия мира, социально-экономического развития народов. Согласно этому документу, 16 ноября был провозглашен – «Международным днем толерантности» [1]. Учитывая важность данного принципа повседневного человеческого жития еще в 2008 году в Париже был учрежден специальный орган – Европейский Совет по толерантности и примирению (*ЕСТП*). Председатель Совета – бывший премьер-министр Великобритании Тони Блэр (до 2013 года – бывший президент Польши Александр Квасьневский). Основная цель ЕСТП состоит в мониторинге ситуации в сфере толерантности в Европе, выработке предложений и рекомендаций национальным правительствам и международным организациям по улучшению межрелигиозных и межэтнических отношений. Совет является одной из немногих международных организаций, ориентированных на борьбу с ксенофобией, антисемитизмом и расовой дискриминацией в современном мире [2]. Создание необходимых организационно-правовых предпосылок сохранения и приумножения указанных ценностей является одними из первостепенных задач прогрессивного развития общества и государства. Государством на основе указанных международно-правовых документов предпринимаются меры, в том числе на законодательном уровне по недопущению ограничения их прав, возбуждения вражды и ненависти, либо оскорбления религиозных чувств граждан.

Межнациональные отношения являются основным предметом воздействия национальной политики в любом государстве. Национальная этническая политика - это целенаправленная деятельность политических институтов, прежде всего государства,

направленная на реализацию национальных интересов и регулирования процессов взаимоотношений между этносами. Практическая реализация этнических интересов осуществляется в процессе управления этническими отношениями в обществе, которое обеспечивается при помощи национальной этнической политики. Главной задачей государственной национальной политики является согласование интересов всех проживающих в стране народов и этносов, обеспечение правовой и материальной основы для их развития, достижение их добровольного, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества. В целом, национальная политика определяется как комплекс политических, правовых, социальных, экономических, духовно-культурных и организационных мер, проводимых властями любого государства в отношении этнических общностей, проживающих или мигрирующих на территорию государства. В частности, государственной национальной политикой Узбекистана, является система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, а также социальными институтами гражданского общества ННО. С первых дней обретения независимости государственная национальная политика направлена на единение своего народа, укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку этнокультурного и языкового многообразия, на предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма.

По пути к достижению межнационального согласия народ Узбекистана прошел нелегкий путь. Необходимо отметить, что самым сложным периодом в решении вопросов национальной политики был переходный период. В это сложное время сохранялась определенная напряженность в межэтнических отношениях, вызванная глубинными процессами, происходившими в обществе, вылившимися в этнические столкновения в Ферганской области (1989 г.), подогреваемые деструктивными силами извне.

Распад СССР, образование новых суверенных государств, отразился на всех социальных и национальных группах, меняя их статус, взаимоотношения. Вопрос национальной и общественной самоидентификации особо остро возник перед этническими меньшинствами, которые оказались не на исторической родине, а в положении диаспор. Для многих из них весьма актуальной оказалась проблема, связанная со статусным положением их в обществе. Остро встали вопросы о месте проживания, языке, сохранении культурного наследия и т.д. Объективные трудности переходного периода, связанные с реформированием всех структур государства, воспринимались некоторыми национальными меньшинствами как ущемление их прав и национальных интересов.

Одним из таких острейших вопросов для представителей национальных меньшинств стал выбор продолжения своего проживания на территории республики или возвращения

на историческую родину. Снятию межэтнической напряженности в республике в первую очередь способствовало формирование законодательной базы, направленной на решение проблем равноправия граждан. Правовое регулирование национальной политики составляют Конституция РУз, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, закреплены равные права всех граждан, независимо от их национальности и вероисповедания. В частности, Преамбула Конституции также свидетельствуют, что одной из целей принятия и провозглашения Конституции является обеспечение достойной жизни граждан, **межнационального и межконфессионального согласия, благополучия и процветания многонационального Узбекистана**. В статьях 4, 8, 19, 35, 58, 60 Конституции РУз устанавливаются положения, подразумевающие равенство граждан вне зависимости от их пола, расы, национальности, языка, религии и вероисповедания; обеспечивается уважительное отношение к национальным и религиозным меньшинствам, создаются и поддерживаются условия для сохранения ими их культурных традиций, обычаев и культуры. Иными словами, данные нормы направлены на установление межнационального согласия и защиты от каких бы то ни было форм дискриминации [3].

Смягчению напряженности способствовало так же поэтапное выполнение Закона «О Государственном языке», благодаря чему обеспечивалось уважительное отношение к языкам всех наций и народностей. Важным показателем эффективности этнической и языковой политики Республики Узбекистан стало функционирование системы образования на 7 языках (узбекском, каракалпакском, русском, таджикском, туркменском, киргизском и казахском), теле и радиопередачи вещаются на **12 языках**, газеты и журналы издаются на **14 языках** [4].

Большую роль в формировании межнационального согласия в Узбекистане играют телевидение и радио, ведущие свои передачи на десяти языках (узбекском, каракалпакском, казахском, киргизском, таджикском, туркменском языках, а также на русском, татарском, уйгурском и азербайджанском). Газеты и журналы издаются на восьми языках (узбекском, каракалпакском, русском, английском, казахском, киргизском, таджикском и туркменском).

Необходимо отметить, что большая ответственность в решении вопросов мирного сосуществования многонациональных народов Узбекистана легла на плечи титульной нации узбеков. Особый менталитет узбекского народа, формирование которого проходило на протяжении веков в мусульманских традициях, в основе которых лежат человеколюбие, великодушие, взаимовыручка, гостеприимство достойно справился с поставленной задачей, что нашло свое яркое проявление во взаимоотношениях с представителями других

народов, прибывших по разным причинам и оставшимся жить на узбекской земле. Благодаря предоставленным в годы независимости равным возможностям для развития всех наций и народов титульная нация восстановила не только свои традиции и национальные ценности, но одновременно помогала восстановлению национальных ценностей представителей национальных меньшинств.

Уровень сформированности толерантности граждан Узбекистана достигается в условиях научно обоснованной национальной политики. Социологические исследования «Узбекистан – наш общий дом», проведенные Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» на протяжении последних несколько лет, позволяют проследить динамику изменений, происходящих в оценке межнациональных отношений. Так, большинство узбекистанцев оценивает межнациональные отношения в стране как очень хорошие (57,9%) и хорошие (39,4%). Большинство узбекистанцев в этносоциальном плане ощущают себя хорошо (87, 2%) или вполне нормально (11, 1%). Уровень толерантности общества измеряется также отношением к межнациональным бракам. Исследование выявило, что почти каждый второй (41,7%) проявляет толерантность по отношению к смешанным бракам, при этом каждый пятый опрошенный (20,5%) относится к ним «хорошо», 21,8% – «нейтрально» [5]. Это свидетельствует о том, что меры по социальной защите, по обеспечению прав и свобод граждан достаточно эффективны и создают оптимистичный настрой у всех граждан. 96,8 процента опрошенных оценивают межнациональные отношения в Узбекистане положительно. Их состояние и перспективы углубления характеризуются устойчивыми позитивными тенденциями, отражающими общее поступательное развитие гражданского общества в стране. Одним из качественных показателей межнациональных отношений являются представления респондентов о перспективах сохранения их стабильности. Как свидетельствуют полученные данные, жители республики настроены в этом плане оптимистично и в то же время четко осознают, что укрепление межнационального согласия требует консолидации усилий и дальнейшей общегражданской интеграции. Межэтнические отношения, достижение межэтнического согласия всегда были и остаются важным фактором, определяющим общественную жизнь Узбекистана. Население страны устойчиво высоко оценивает успехи в социально-политической и экономической сферах, достигнутые за годы независимости. В этом солидарны представители всех этнических групп.

Подтверждением реализуемых на практике конституционных норм равноправия этносов, является создание в 1992 г. Республиканского Интернационального культурного центра координирующего деятельность национально-культурных центров (НКЦ) в его системе. В его задачи входила практическая и методическая помощь национально-

культурным центрам, содействие интернациональному сплочению наций и народностей, гармонизации межнациональных отношений.

К примеру, даже самые малые по численности группы латышей (519 чел.), литовцев (517), эстонцев (220 чел.) создали свои НКЦ и принимают самое активное участие в общественной жизни Узбекистана [6]. Всего за последние десятилетия в республике было создано 134 общества дружбы и 150 НКЦ. В том числе: по одному - арабскому, башкирскому, болгарскому, греческому, грузинскому, дунганскому, литовскому, каракалпакскому, китайскому, крымско-татарскому; 2 – белорусских; по 3 – бухарско-еврейских и уйгурских; по 4 – армянских, немецких, польских; 5 – еврейских; по 6 – киргизских и украинских; по 7 – азербайджанских и турецких; 8 – туркменских; по 10 – татарских, таджикских и казахских; 20 – русских и 27 – корейских [7].

НКЦ создавались и продолжают создаваться не только в столице, но в областях и районах по месту компактного проживания диаспоры, независимо от ее численности. На сегодня их численность достигла 157 [8].

Новый этап в укреплении межнационального согласия в Узбекистане начался с реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (*УП №4947, принят 7 февраля 2017 г.*) одним из приоритетных направлений которого (*V-направление*) посвящено обеспечению межнационального согласия и религиозной толерантности. Актуальность данной темы была обозначена и в стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы (*УП №60 от 28 января 2022 г., цель 74*). [3].

В целях совершенствования государственной национальной политики 22 мая 2017 г. был принят Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию межнациональных отношений и дружественных связей с зарубежными странами». В связи с принятием Указа был создан специальный комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при кабинете Министров Республики Узбекистан. Комитет входит в состав комплекса кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам образования, науки, молодежной политики, культуры, информационных систем и телекоммуникаций [10]. Комитет совместно с **157 национальными культурными центрами, 38 обществами дружбы и 98 обществами соотечественников за рубежом**, вносит весомый вклад в обеспечение межнационального и межрелигиозного согласия в обществе, развитие дружественных отношений с зарубежными странами [4].

Принятая 15 ноября 2019 года Президентом Узбекистана **Концепция государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных**

**отношений** вывела межнациональные отношения и дружественные связи с зарубежными странами на новый уровень [11].

Большая роль в обеспечение межнационального согласия в обществе принадлежит и национально-культурным центрам, о которых говорилось ранее. Они являются весьма авторитетными общественными организациями, которым по плечу решение разнообразных сложных задач не только культурно-просветительского плана, образовательного, духовного, но и политического, социального. Доказательством признания большой роли национально-культурных центров в сохранении в стране обстановки мира и гражданского согласия является то, что многие их активисты имеют государственные награды. Высокого звания «Герой Узбекистана» («Узбекистон Кахрамони») удостоены представители таджикской, казахской, русской, украинской, корейской диаспор.

Важно отметить, что пользуясь равными правами и возможностями, представители различных диаспор плодотворно работают в различных сферах экономики, науки и культуры, вносят свой достойный вклад в процветание Родины и укрепление ее независимости, повышение ее авторитета в мире, успешное осуществление реформ. И этот труд достойно оценивается руководством страны. В целях достойного поощрения труда отечественных и зарубежных партнеров, внесших достойный вклад в укрепление атмосферы межнациональной дружбы и согласия в Узбекистане, **постановлением Кабинета Министров № 335 от 1 июня 2021 г. был учрежден нагрудный знак «Халклар дустлиги» («Дружба народов»)**. Достаточно сказать, что за истекший период **более 500** активистов национальных культурных центров были удостоены государственных наград, отмечены орденами и медалями. Следует особо подчеркнуть, что 14 представителей разных национальностей – наших граждан были удостоены высокого звания «Герой Узбекистана» (4). Успехи деятельности многочисленных культурных центров связаны не только с энтузиазмом их активистов, готовых добровольно трудиться на ниве возрождения национальных культур, но и с проявлением со стороны правительства постоянного внимания и заботы о них. Благодаря поддержке государства принят **Закон** об установлении **30 июля «Днем дружбы народов»** в нашей стране, а в 2022 году в рамках общенационального проекта «**Яшил макон**» «Зеленые насаждения» **на территории комплекса «Новый Узбекистан» был заложен «Парк толерантности»**.

Необходимо отметить, что пользуясь равными правами и возможностями, представители различных диаспор не только плодотворно работают в различных сферах экономики, науки и культуры, но принимают активное участие в политике государства. Достаточно сказать, что на Парламентских выборах в Узбекистане проходивших 22 декабря

2019 года в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан в состав 150 депутатов вошли 20 депутатов или 13% представителей национальных меньшинств [12].

Уровень сформированности толерантности в любом государстве достигается в условиях научно обоснованной национальной политики. Особая роль в научном исследовании и пропаганде истории и современных изменений в межнациональных отношениях в Узбекистане принадлежит научному Центру «Межнациональные отношения и толерантность в Узбекистане», созданному по инициативе профессора Р.Х. Муртазаевой в 2006 г. при Национальном университете Узбекистана. За годы функционирования Центром проведена большая работа в сфере научного познания истории и культуры народов Узбекистана. Не менее важной традицией, поддерживаемой по инициативе Центра, стала организация встреч, диспутов, проведение конкурсов на тему «Межнациональная и межконфессиональная толерантность в Узбекистане» не только со студентами Национального университета Узбекистана, но и со студентами других вузов г. Ташкента. Проведение таких конкурсов способствует повышению культуры поведения у молодежи, воспитания толерантного отношения к другим нациям и народам [7].

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в Республике Узбекистан за годы независимости в целях обеспечения **межнационального согласия и толерантности** в обществе создана необходимая законодательная база, проведены широкомасштабные реформы. Благодаря взвешенной разумной национальной политике руководства страны, менталитета титульной нации, деятельности Комитета в тесном сотрудничестве с национально-культурными центрами, обществами дружбы, Центром «Межнациональные отношения и толерантность в Узбекистане» были достигнуты поставленные цели и задачи в обеспечении атмосферы межнационального согласия и толерантности в обществе.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Декларация принципов терпимости. *Элект. ресурс* [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/toleranc.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/toleranc.shtml)
2. Европейский совет по терпимости и примирению [https://translated.turbopages.org/proxy\\_u/en-ru.ru.05b7c64c-66eda40f-407f169d-74722d7765-62/https/en.wikipedia.org/wiki/European\\_Council\\_on\\_Tolerance\\_and\\_Reconciliation](https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.05b7c64c-66eda40f-407f169d-74722d7765-62/https/en.wikipedia.org/wiki/European_Council_on_Tolerance_and_Reconciliation)
3. **Чинив Д.** Укрепление атмосферы межнационального согласия в обществе – важная цель Стратегии «Узбекистан – 2030» *Элект. ресурс* <https://illp.uz/>
4. *Тошев А.* Узбекистан: Установление принципа осуществления дружественной и миролюбивой внешней политики - новая конституционная ценность *Элект. ресурс* <https://www.newscentralasia.net/2023/06/14/>

5. Иноятова Д.М. Вековые традиции дружбы и толерантности узбекского и немецкого народов. Монография. – Ташкент: Узбекистон. 2019.
6. Хамитов Р. Ўзбекистон Республикаси ва Латвия, Литва, Эстония ўртасидаги алоқалар янги босқичда (1991 – 2014 йй.). – Тошкент: Turon zamin ziyo, 2015. С. 111.
7. Иноятова Д.М. Немецкая диаспора Узбекистана: вехи истории. Монография. – Ташкент: Turon-iqbol, 2019. 424 с.- С. 21.
8. Поздравление Президента Шавкат Мирзиёева в связи с Днем дружбы народов. 30 июля 2024 года. *Элект. ресурс* <https://kun.uz/ru/82983483>
9. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева «Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70 от 7 февраля 2017.
10. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева «О мерах по дальнейшему совершенствованию межнациональных отношений и дружественных связей с зарубежными странами». *Элект. ресурс* <http://uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-dalneyshemusovershenstvovaniyu-mezhnatsionalnykh-22-05-2017>
11. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева 15.11.2019г. «Об утверждении концепции государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных отношений. *Элект. ресурс* [https://nrm.uz/contentf?doc=605742 &product-s=1 vse zakonodatelstvo\\_uzbekistana](https://nrm.uz/contentf?doc=605742 &product-s=1 vse zakonodatelstvo_uzbekistana)
12. Хомитов Р. Ўзбекистонда миллатлараро барқарорликни таъминлашга қаратилган давлат сиесати (1991-2020) //Ўтмишга назар (Взгляд в прошлое). 2020. №11, вып.3.