

gender tengligini ta'minlash va barcha xotin-qizlarning huquq va imkoniyatlarini kengaytirish bilan bog'liq masalalar xalqaro hujjatlarning amaldagi arxivlari ma'lumotlari, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining qonunchilik hujjatlari asosida tahlil qilindi. O'zbekiston Respublikasi, arxiv fondlari va xotin-qizlar manfaatlarini himoya qiluvchi nodavlat tashkilotlar.

ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА: ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ГОСУДАРСТВЕННОМ И ОБЩЕСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Манзурахон Балтабаева

доктор философии по истории, доцент

Национального университета Узбекистана

Ташкент, Узбекистан

E-mail: baltabaevamanzura68@gmail.com

О СТАТЬЕ

Ключевые слова: гендерное равенство, феминизм, Цели устойчивого развития, комитет гендерного равенства, женщины-лидеры, Центральноеазиатский форум, узбекский менталитет, стереотип.

Аннотация: В статье освещены вопросы гендерной политики, направленные на обеспечение участия женщин в государственном и общественном управлении в Узбекистане. В частности, были проанализированы вопросы, связанные с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей всех женщин в целях устойчивого развития ООН и национальных целях Узбекистана в области устойчивого развития до 2030 года на основе информации текущих архивов международных документов, законодательных документов Республики Узбекистан, архивных фондов и неправительственные организации, защищающие интересы женщин.

Сегодня на международном уровне, в политике стран мира, и в частности в Узбекистане, уделяется большое внимание гендерному равенству. Женщины составляют около половины населения мира, но лишь небольшой процент из них имеет достойную работу и участвует в принятии решений. Обеспечение полного и равного участия женщин наряду с мужчинами в политике и во всех сферах общественной жизни имеет важное значение для развития. В связи с этим, наряду с теорией разделения властей и всеобщего избирательного права, гендерный паритет является одним из основных принципов современной демократии. В новую эпоху демократических реформ в Узбекистане уместно провести отдельное исследование по вопросам гендерного равенства.

С момента обретения независимости Узбекистан поднял вопрос повышения активности женщин в государственном и местном управлении на уровень государственной политики. Следует отметить, что обеспечение гендерного равенства и создание широких возможностей для активного участия женщин в общественно-политических процессах в новую эпоху реформ в Стратегии действий по комплексному развитию Узбекистана на 2017-2021 годы стало одним из важных факторов государственной политики [1].

В связи с этим, в первую очередь, проблемы женщин и девушек изучались по принципу «Интересы человека превыше всего» через общественные и виртуальные приемные, учрежденные в 2017 году «Годом общения с народом и интересами человека». Создание национальной платформы “Aziz-ayol.uz” также имело важное значение в системной работе по выявлению и устранению женских проблем в регионах республики [2].

В 2017 году была создана Комиссия Законодательной палаты по вопросам семьи и женщин. Принят Указ Президента №ПФ-5325 от 2 февраля 2018 года «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи». В этот момент глава государства сказал: «Я много думаю об убеждении, глубоко укоренившемся в нашем сознании. Мы всегда восхваляем женщин как матерей, хозяек нашей семьи. Это правда, конечно. Но в наше время каждая женщина должна быть не наблюдателем демократических процессов, а активным и инициативным участником».

Деятельность неправительственных организаций совместно с государственными организациями важна в решении задач, направленных на реализацию политики гендерного равенства, которая является основным условием гражданского общества. Однако, хотя к этому времени из более чем 9 тысяч неправительственных некоммерческих организаций в республике структуры, занимающиеся женскими вопросами, увеличились с 530 в 2015 году до 576 в 2019 году, их деятельность не показала достаточных результатов. Они ограничивались публичными мероприятиями.

После обретения независимости Узбекистана, были изучены вопросы касательно, неэффективности Комитета женщин и девушек, занимающегося женскими вопросами на протяжении 18 лет, и его местных отделений в решении проблем женщин, были рассмотрены неопределенности в организационной структуре подчинения республиканского научно-практического центра «Оила», а также отсутствие необходимых источников финансирования данных структур.

30 июля 2019 года на 20-м заседании Сената Олий Мажлиса по предложению Президента Ш.Мирзиёева в Сенате Олий Мажлиса создана новая структура – Комитет по делам женщин и гендерному равенству Республики Узбекистан. Поэтому при анализе двухлетней деятельности Комиссии Законодательной палаты по вопросам семьи и женщин

было установлено, что задачи укрепления семьи, защиты материнства и детства, обеспечения прав, свобод и законных интересов женщин, повышение их статуса в обществе, как это определено в Уставе Комиссии, не были полностью реализованы. Для этих задач нужна была отдельная структура. В этом контексте перед вновь созданным Комитетом по делам женщин и гендерному равенству были поставлены следующие задачи:

- внедрение международных стандартов по ликвидации всех форм дискриминации прав женщин в национальное законодательство;
- разработка рекомендаций по государственной политике в сфере гендерного равенства, активного участия женщин в государственных и общественных делах;
- контроль правовых документов, касающихся гендерного равенства и развития института семьи, в соответствии с целями и задачами реформ, реализуемых в нашей стране, и нормами международного права;
- внедрить международные стандарты по ликвидации всех форм дискриминации прав женщин в национальное законодательство и контролировать их выполнение.

Комитет изучает реальную ситуацию по гендерным вопросам на местах посредством диалога с населением и принимает меры по решению проблем посредством парламентского контроля. Также члены комитета рассматривают обращения физических и юридических лиц по вопросам женщин, гендерного равенства и института семьи, готовят предложения по повышению эффективности репродуктивного здоровья, а также охраны материнства и детства.

Именно на этой встрече появилась возможность поднять на новый уровень практические действия, направленные на обеспечение гендерного равенства у главы государства. Впервые в истории на пост президента Сената была рекомендована женщина-кандидат. В целях обеспечения гендерного равенства в республике, повышения активности женщин в государственном управлении и парламенте изучалась практика мирового парламентаризма и опыт развитых демократий. Его практическим результатом стало избрание Т.Нарбаевой на пост Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На Саммите Генеральной Ассамблеи ООН по устойчивому развитию была принята Резолюция №70 и поставлены задачи по достижению 16 национальных целей, считающихся актуальными для нашей страны [3].

Реформы, направленные на обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин в нашей стране, соответствуют задачам 5-й цели Целей устойчивого развития ООН – обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин.

28 мая 2021 года принято решение Сената Олий Мажлиса «О Стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года» в соответствии с задачами, определенными в Стратегии действий по всестороннему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, а также на основе с национальными целями в области устойчивого развития до 2030 года и другими законодательными документами. Согласно ему на 2021-2022 годы разработана комплексная программа мер по реализации стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан к 2030 году [4]. В решении о гендерной стратегии обозначена текущая ситуация и проблемы гендерного равенства в Узбекистане. Мы фокусируемся на политической сфере, на анализе результатов гендерного равенства в руководстве государством и обществом:

В результате реформ в Узбекистане создана прочная правовая база для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества, защиты женщин от угнетения и насилия. В частности, 2 сентября 2019 года были приняты законы «О защите женщин и девочек от всех форм угнетения и насилия» и «О гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин» против домашнего насилия и дискриминации женщин.

В целях реализации задач, направленных на повышение общественно-политической активности женщин, через все областные, районные и городские правительства сформирован список активных женщин в регионах. В результате их число составило 6 тысяч. В Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан и ее региональных филиалах прошли переподготовку, усовершенствовались их социальные навыки и политические знания. В результате этих действий по сравнению с общим числом женщин, принявших участие в предыдущих выборах 2019 года, количество женщин в парламенте резко возросло, 48 из 150 депутатов законодательной палаты были женщинами. В 2020 году 24 сенатора Олий Мажлиса были сенаторами-женщинами. Шесть женщин были назначены хакимами районов [5].

В результате реализации стратегических задач, направленных на повышение участия женщин в государстве и политике, к 2019 году число женщин, работающих на руководящих должностях в системе государственных и общественных организаций республики, достигло 1400, из них 45 в министерствах и ведомствах, в Администрации Президента Республики Узбекистан и Кабинете Министров – 39, на руководящих должностях в органах местного самоуправления работала 207 женщин.

В мае 2019 года на выборах, состоявшихся в мае 2019 года, на должности председателей органов самоуправления были избраны 1250 женщин. В нашей стране также увеличилось количество женщин-менеджеров, работающих на различных предприятиях, и

в 2017 году этот показатель составлял 44,2 процента, а в 2019 году достиг 45,3 процента [6]. Около 50 процентов из 21 435 000 зарегистрированных избирателей или 10 825 641 из 21 435 000 избирателей, зарегистрированных на выборах 2019 года в Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Верховного Совета Республики Каракалпакстан и местные Советы народных депутатов, составили женщины.

41 процент кандидатов, выдвинутых на этих выборах, составляют женщины, и их число увеличилось с 30-процентной квоты, установленной Избирательным кодексом Республики Узбекистан. Женщины составили 32 процента депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 25 процентов членов Сената и депутатов Верховного совета Республики Каракалпакстан, местных советов. Впервые в истории Узбекистана количество женщин в национальном парламенте достигло уровня, соответствующего рекомендациям ООН. Парламент нашей страны поднялся на 37-е место среди 190 национальных парламентов мира по количеству женщин.

Также увеличилось количество женщин в партиях: 49% членов Демократической партии Узбекистана «Национальное возрождение» и Народно-демократической партии Узбекистана, 46% членов Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», 41% членов «Либерально-демократической партии Узбекистана» и «Экологической партии Узбекистана» — составляют женщины.

Будучи независимой страной, Узбекистан прошел исторический период продолжительностью почти 33 года, в течении этого периода женский слой населения обрел свое место в политических процессах управления государством и обществом, рыночных реформах, охватывающих экономику страны, изменениях в социальной и культурной жизни. Сегодня узбекские женщины, составляющие 49,8 процента населения республики, активны во всех сферах[7]. Примером тому является тот факт, что к 2022 году в рамках гендерной политики страны на основе Стратегии действий принято 25 законодательных документов.

Реализованы широкомасштабные реформы, направленные на достижение равных прав и возможностей женщин и мужчин, обеспечение их равного участия в управлении обществом и государственными делами, поддержку женщин в социальном и правовом плане, а также защиту женщин от угнетения и насилия. Кроме того, в нашей стране политика обеспечения гендерного равенства продолжена в задачах Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы[8]. В нем планируется утвердить комплексные программы мер по поэтапной реализации гендерной стратегии в 2023-2030 годах. Определены конкретные задачи Кабинета Министров Республики Узбекистан, Республиканской комиссии по гендерному равенству и вопросам семьи, Комитета по делам

женщин и девочек и гендерному равенству Сената Олий Мажлиса в реализации задач гендерная стратегия.

Среди приоритетов реализации гендерной стратегии поставлен ряд задач в части обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в избирательном процессе:

- вовлечение женщин и мужчин в избирательные процессы политических партий на равноправной основе, поощрение деятельности по выдвижению женщин на руководящие должности;

- контроль за обеспечением политическими партиями равных прав и возможностей для женщин и мужчин при выдвижении кандидатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в Верховный Совет Республики Каракалпакстан, местные Советы народных депутатов;

- изменить сложившиеся в обществе негативные представления, связанные с женщинами путем повышения политической активности женщин;

- анализ полного соблюдения прав женщин и мужчин избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти;

- обеспечение равного представительства женщин и мужчин в составе Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, областных, районных, городских, участковых избирательных комиссий по проведению выборов и референдумов.

Кроме того, стратегия предусматривает реализацию ряда мер, направленных на обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин в сфере государственной службы:

- постепенно увеличить долю женщин на руководящих должностях путем внедрения механизмов назначения на руководящие должности государственных органов на основе конкурсов;

- усилить участие женщин в решении социальных и политических вопросов жизни общества и принятии решений неотложной важности и их реализации;

- расширение возможностей женщин представлять государство и государственный орган и организацию, в которых они действуют, на международном уровне, а также участвовать в работе международных организаций;

- расширение практики решения проблем, волнующих население, непосредственно женщинами, работающими на руководящих должностях;

- повысить свою активность в социально-экономическом развитии регионов путем расширения практики назначения женщин на руководящие должности местных исполнительных органов власти;

- разработка критериев обеспечения гендерного равенства, направленных на создание равных возможностей для продвижения по службе в государственных органах и организациях на основе опыта передовых зарубежных стран;

- определить системные меры по повышению квалификации женщин, рекомендуемых на руководящие должности в органах государственной власти и управления в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Конечно, очень важно повысить роль парламента, институтов гражданского общества и средств массовой информации в достижении национальных целей по обеспечению гендерного равенства в сфере устойчивого развития до 2030 года, расширении прав и возможностей всех женщин, изменении некоторых негативных взглядов, связанных с их ролью в обществе.

Сотрудничество со странами Центральной Азии в реализации гендерной стратегии в Узбекистане набирает обороты. Примером может служить диалог женщин-лидеров стран Центральной Азии, посвященный гендерным вопросам, состоявшийся 6 августа 2021 года в Туркменистане, 19 июне 2023 года в Астане (Казахстан) и 14 сентябре в Душанбе [9].

На сегодняшний день, в результате акцента на обеспечение гендерного равенства в законодательстве стран Центральной Азии, вес женщин в управлении государством и обществом все больше возрастает. В Кыргызстане в 2019 году в результате принятия закона, гарантирующего не менее 30 процентов мандатов женщинам на местных выборах, женщины были избраны председателями 43 местных советов. Число женщин в руководстве местных органов власти также значительно возросло. В Таджикистане по итогам парламентских выборов 2020 года процент женщин в нижней палате парламента увеличился с 19% до 23,8%, а в верхней палате парламента с 18,7% до 25,8%. Доля женщин в высших эшелонах правительства Узбекистана достигла 26,6%. В Узбекистане сформирован мощный кадровый резерв из более чем 15 тысяч высококвалифицированных женщин для работы в государственных структурах. После выборов Парламента Узбекистана 2024 году доля женщин в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан составил 38 процентов и 26,4 процентов среди членов Сената [10]. Данный показатель, ставший самым высоким в истории Узбекистана был достигнут благодаря гендерной политики.

Однако, несмотря на реформы, проводимые в рамках гендерной политики, сегодня необходимо преодолеть ряд проблем в расширении участия женщин в руководстве государством и обществом:

- недостаточное участие женщин в принятии решений по текущим вопросам государственного и местного управления наравне с мужчинами;

- ситуация с их вовлечением в социально-экономическое развитие регионов остается слабой;

- негативное отношение общества к деятельности женщин в государственной власти и управлении мешает им продвигать свои идеи в политических процессах.

Вышеуказанные проблемы не только препятствуют полному обеспечению прав и свобод человека, но и негативно влияют на имидж страны на международной арене, ее место в международных рейтингах и индексах. В связи с этим реализация Гендерной стратегии позволяет устранить неравенство между женщинами и мужчинами в политической сфере, улучшить имидж Республики Узбекистан на международной арене.

Список литературы:

1. *Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах*. Указ Президента Республики Узбекистан УП-4947 07.02.2017 г. Газета Народное слово. 2017 г.

2. Балтабаева М.М. Рақамли таълим ва Ўзбекистонда тадбиркор хотин-қизлар фаолияти. Материалы международной научно-практической конференции на тему “Значение цифровых технологий в изучении истории Узбекистана”. Doi in Science. Library.uz.– Ташкент, 2022. – С.390.

3. Цели устойчивого развития. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 70, 2015 г. Электронный ресурс: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/> Дата обращения 1.07.2024.

4. Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2021 год: SQ-297). -IV).

5. Нарбаева Т.К. Инновационная модель повышения эффективности системы социальной защиты женщин в Узбекистане. Дисс...док.соц.наук (DSc) – Ташкент, 2020. –С. 250.

6. Мирзиёев Ш.М. Олий Мажлис Сенатининг 20-ялпи мажлисидаги маъруза. 2019 йил 20 июнь.

7. Baltabayeva M.M. Sobirjonova M. Commercial issues of Uzbekistan and Turkey. Astana 2th international symposium. On law and social sciences. 11-12 november 2023, Istanbul/Turkey.

8. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года №УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы». Газета «Народное слово», 29 января 2022 г.

9. В Астане состоялось очередное заседание Диалога женщин-лидеров Центральной Азии. Электронный ресурс: <https://senat.uz/ru/international-cooperation/post-884>. Дата обращения 15.05.2024.

10. 2024 йил Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов натижалари. Электронный ресурс: <https://uza.uz/uz/posts/saylov-natizhalari-elon-qilindi> .Дата обращения 1.12.2024.