



INVESTIGATIVE JOURNALISM IN THE SYSTEM OF PUBLIC CONTROL: NORMATIVE-LEGAL AND INSTITUTIONAL FOUNDATIONS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Nigorakhon Khalilova

Doctoral Student

*Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan
Tashkent, Uzbekistan*

ABOUT ARTICLE

Key words: Investigative journalism, public control, normative-legal foundations, institutional mechanisms, mass media, civil society, transparency, anti-corruption.

Received: 16.09.25

Accepted: 17.09.25

Published: 18.09.25

Abstract: This article examines the role of investigative journalism in the system of public control in the Republic of Uzbekistan, its normative-legal foundations and institutional mechanisms, as well as the laws and regulations adopted during the years of independence. The legal status of mass media and their importance in strengthening civil society are analyzed on a scientific basis. Special attention is paid to the role of investigative journalism in ensuring transparency, combating corruption, increasing the openness of state bodies' activities, and protecting the rights and interests of citizens.

JAMOATCHILIK NAZORATI TIZIMIDA JURNALISTIK TERGOV: O'ZBEKISTON RESPUBLIKASIDAGI NORMATIV-HUQUQIY VA INSTITUTIONAL ASOSLAR

Nigoraxon Xalilova

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi

Davlat boshqaruvi akademiyasi doktranti

Toshkent, O'zbekiston

MAQOLA HAQIDA

Kalit so'zlar: Jurnalistik tergov, jamoatchilik nazorati, normativ-huquqiy asoslar, institutsional mexanizmlar, ommaviy axborot vositalari, fuqarolik jamiyati, shaffoflik, korrupsiyaga qarshi kurash.

Annotatsiya: Ushbu maqolada O'zbekiston Respublikasida jurnalistik tergovning jamoatchilik nazorati tizimidagi o'rni, uning normativ-huquqiy asoslari va institutsional mexanizmlari, shuningdek, mustaqillik yillarida qabul qilingan qonun va qarorlar ko'rib chiqiladi. Ilmiy asosda ommaviy axborot vositalarining huquqiy maqomi va ularning fuqarolik jamiyatini

mustahkamlashdagi ahamiyati tahlil qilinadi. Shuningdek, jurnalistik tergovning shaffoflikni ta'minlash, korrupsiyaga qarshi kurashish, davlat organlari faoliyatining ochiqligini oshirish va fuqarolarning huquq hamda manfaatlarini himoya qilishdagi roli alohida yoritilgan.

ЖУРНАЛИСТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Нигорахон Халилова

*Докторант Академии государственной политики и управления
при Президенте Республики Узбекистан
Ташкент, Узбекистан*

О СТАТЬЕ

Ключевые слова: Журналистское расследование, общественный контроль, нормативно-правовые основы, институциональные механизмы, средства массовой информации, гражданское общество, прозрачность, борьба с коррупцией.

Аннотация: В данной статье рассматриваются место журналистского расследования в системе общественного контроля Республики Узбекистан, его нормативно-правовые основы и институциональные механизмы, а также законы и постановления, принятые в годы независимости. На научной основе анализируются правовой статус средств массовой информации и их значение в укреплении гражданского общества. Особое внимание уделено роли журналистских расследований в обеспечении прозрачности, борьбе с коррупцией, повышении открытости деятельности государственных органов и защите прав и интересов граждан.

Актуальность. В условиях глобализации и развития информационных технологий средства массовой информации (СМИ) играют важную роль в профилактике преступлений. В Республике Узбекистан, где продолжаются реформы правоохранительной системы, СМИ могут стать ключевым инструментом в предупреждении правонарушений и снижении уровня преступности.

Целью данной работы является исследование роли СМИ в профилактике преступлений в Узбекистане, выявление существующих проблем и предложение направлений для их решения.

Материалы и методы. СМИ выполняют информационную, образовательную и социальную функции в профилактике преступлений. Они распространяют данные о правонарушениях, обучают граждан методам защиты от преступных посягательств и

вовлекают общественность в поддержание правопорядка через взаимодействие с государственными органами и программами безопасности.

В условиях социально-экономических трансформаций в Узбекистане профилактика преступлений стала особенно важной. За последние пять лет уровень преступности в стране увеличился в 2,3 раза, что подчеркивает необходимость активного вовлечения СМИ в профилактическую работу и просветительские кампании[1]. По данным Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан, в 2023 году общее количество преступлений сократилось на 1,1%, но некоторые виды правонарушений показали значительный рост: изготовление и сбыт наркотиков — на 42,6%, уклонение от содержания несовершеннолетних — в 2 раза[1]. Это подчеркивает необходимость усиления профилактических мер и информационных кампаний.

Снижение преступлений, связанных с телесными повреждениями, торговлей людьми и убийствами, указывает на успешность некоторых профилактических кампаний, что подтверждает важность роли СМИ в этих процессах.

СМИ формируют общественное мнение, влияют на правосознание и могут содействовать профилактике преступлений. В Узбекистане они должны играть важную роль, распространяя информацию о правонарушениях и механизмах их предупреждения.

Помимо этого, СМИ часто называют «четвёртой властью» благодаря их способности влиять на общественное мнение и контролировать действия властей. Их влияние на предотвращение преступлений связано с этой способностью доносить информацию до широкой аудитории и оказывать воздействие на восприятие правопорядка и безопасности[2].

Результат и обсуждение. Исследования показывают, что СМИ оказывают значительное влияние на профилактику преступлений, особенно через общественные информационные кампании. Например, кампания «Take a Bite Out of Crime» в США показала, что более половины взрослого населения, подвергшегося воздействию медийных кампаний, изменили свои взгляды и действия в отношении предотвращения преступлений[3]. Это демонстрирует важную роль медиа в формировании общественного мнения и повышении осведомленности по вопросам безопасности.

Публикации и расследования СМИ помогают выявлять преступления, такие как коррупция и насилие, способствуя принятию новых мер правопорядка. Например, в Индии журналистские расследования, связанные с коррупцией и насилием, изменили общественные настроения, ускорив судебные процессы и привлекая внимание к уязвимым группам населения[4].

Вместе с тем, СМИ способны развивать и внедрять новые стратегии профилактики преступлений, способствуя формированию мер самозащиты у населения. Они стимулируют обсуждение социальных проблем, таких как киберпреступность, и усиливают участие общественности в поддержке превентивных мер[5].

Однако важно помнить, что чрезмерное освещение преступлений может способствовать увеличению общественного беспокойства, что требует осторожного подхода к подаче новостей. Такой баланс позволит сохранить позитивное влияние медиа на профилактику правонарушений, минимизируя риски создания необоснованной тревожности в обществе.

Влияние средств массовой информации на профилактику преступлений в Узбекистане становится все более значимым благодаря ряду правовых и институциональных реформ. Одним из важнейших аспектов является снижение преступности через информирование населения и содействие правоохранительным органам.

В 2022 году в Узбекистане был принят Закон № ЗРУ-785 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», направленный на совершенствование правовых основ борьбы с преступностью[6]. Этот закон ввел поправки в законодательство, расширив полномочия правоохранительных органов и усилив их взаимодействие с частными средствами массовой информации. Согласно новым нормам, органы внутренних дел получили право бесплатно использовать возможности частных СМИ для розыска преступников, установления обстоятельств преступлений и выявления лиц, уклоняющихся от наказания.

В том же году, в 2022-м, в Ташкенте создание отдела по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий при ГУВД привело к снижению уровня преступности на 11%[7]. Этот отдел активно сотрудничает с медиа, распространяя информацию о методах предотвращения киберпреступлений, что способствует улучшению правопорядка в стране.

Кроме того, в закон «Об оперативно-розыскной деятельности» были внесены изменения, которые разрешают проводить оперативно-розыскные мероприятия с применением информационных технологий, что усиливает контроль и пресечение преступлений в цифровом пространстве, особенно в сфере киберпреступности.

Эти законодательные изменения стали важным шагом в развитии правовой базы Узбекистана, способствуя улучшению взаимодействия между СМИ и правоохранительными органами и повышению эффективности борьбы с преступностью в стране.

Однако, несмотря на достигнутый прогресс, в условиях развития цифровых технологий и растущей доступности информационных ресурсов перед обществом Узбекистана встают новые вызовы, связанные с обеспечением прав граждан и защиты их информации, особенно в контексте свободы слова и права на самовыражение.

Одной из ключевых проблем остаётся низкий уровень правовой грамотности среди населения. Граждане часто не осознают потенциальных рисков при использовании цифровых платформ, что способствует увеличению числа кибермошенничеств и краж данных. В 2023 году было зарегистрировано более 5500 киберпреступлений, 70% из которых связаны с мошенничеством и хищениями посредством банковских карт[8]. Эти данные подчёркивают необходимость принятия мер по повышению правовой осведомлённости среди граждан для эффективного противодействия подобным правонарушениям. Уязвимость киберсистем и недостаточная защита персональных данных также играют ключевую роль в этом процессе[9].

Недостаток доверия к правоохранительным органам также остаётся значимой проблемой. Граждане часто избегают обращения в органы правопорядка, опасаясь преследований или не видя реальной пользы от подачи заявлений. Это недоверие подрывает процесс выявления и расследования преступлений, особенно в киберпространстве, где защита прав граждан требует высокой степени доверия и взаимодействия с правоохранительными органами.

Таким образом, решение проблем, связанных с преступлениями в киберпространстве и низкой правовой грамотностью населения, требует комплексного подхода. Это включает активные меры по повышению правовой и цифровой грамотности, совершенствование нормативной правовой базы, а также развитие более эффективного взаимодействия между государственными органами, медиа и гражданами.

Зарубежный опыт демонстрирует важность применения СМИ для профилактики преступлений, особенно через социальные сети и современные технологии.

В США и Великобритании полиция активно взаимодействует с населением через социальные сети, такие как Twitter и Facebook, предоставляя советы по безопасности и предупреждая о возможных угрозах. Программы, такие как «Neighborhood Watch», поддерживаемые через медийные платформы, позволяют гражданам активно участвовать в процессе предотвращения правонарушений на уровне сообщества. Подобные инициативы повышают доверие граждан к полиции и способствуют более оперативной реакции на потенциальные опасности[10].

В ряде стран правоохранительные органы создают собственные онлайн-платформы и блоги, где граждане могут получать информацию о мерах безопасности, задавать вопросы

и следить за ходом исследований. Эти платформы не только способствуют информированности, но и помогают формировать культуру безопасности среди населения.

В таких странах, как США и Австралия, широко используются медийные кампании для повышения осведомленности молодежи о вреде наркотиков. Программы, такие как «Just Say No», проводятся как через традиционные СМИ, так и через социальные сети, что способствует формированию у молодежи негативного отношения к употреблению и распространению наркотиков[11].

Таким образом, международный опыт показывает, что СМИ и цифровые технологии играют важную роль в профилактике преступлений, особенно через активное взаимодействие с общественностью, применение искусственного интеллекта для предсказания преступлений и реализацию программ по повышению правовой и социальной грамотности населения.

С учётом проведённого анализа представляется обоснованным выработать и реализовать следующие рекомендации:

1. Активизация информационных кампаний в сотрудничестве с правоохранительными органами: СМИ должны расширить масштаб просветительских и информационных кампаний, направленных на молодежь, с акцентом на освещение юридических последствий, социальных рисков и разрушительных эффектов участия в любых видах преступной деятельности, включая наркоторговлю.

2. Использование технологий для мониторинга социальных сетей: Важно создать совместные программы с правоохранительными органами для мониторинга активности в социальных сетях и мессенджерах. Например, можно использовать искусственный интеллект для обнаружения ключевых слов, связанных с наркотиками, в популярных платформах, таких как Telegram или WhatsApp, где часто происходит взаимодействие между закладчиками и потребителями.

3. Повышение цифровой грамотности среди молодежи: Важно разрабатывать программы для повышения цифровой грамотности среди молодежи, объясняя, как современные технологии могут использоваться преступниками для вовлечения их в незаконную деятельность. Эти программы могут включать учебные материалы и онлайн-курсы, которые распространяются через школы и университеты.

Заключение. Эти рекомендации помогут эффективно противодействовать различным видам преступной деятельности, сдерживать их распространение с использованием современных технологий и средств массовой информации, а также усилить профилактическую работу через медийные платформы.

Список использованной литературы:

1. Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан. (2023). Статистические данные о преступности. Доступно на: <https://stat.uz>
2. ASU Center for Problem-Oriented Policing. (n.d.). The Role of the Media in Preventing Crime. Доступно на: <https://popcenter.asu.edu>
3. ASU Center for Problem-Oriented Policing. (n.d.). Media Campaigns and Crime Prevention. Доступно на: <https://popcenter.asu.edu>
4. Oxford Academic. (n.d.). Investigative Journalism and Its Role in Crime Prevention. Доступно на: <https://academic.oup.com>
5. Harvard Scholar. (n.d.). Media Influence on Crime and Violence. Доступно на: <https://scholar.harvard.edu>
6. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-785 от 15.07.2022 г. О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан. Доступно на: <https://lex.uz>
7. Yuz.uz. (2022). В Ташкенте уровень преступности снизился на 11%. Доступно на: <https://yuz.uz>
8. Kun.uz. (2023). Количество киберпреступлений в Узбекистане достигло 5500. Доступно на: <https://kun.uz>
9. Business Upturn. (n.d.). Cybercrime Challenges in Uzbekistan. Доступно на: <https://businessupturn.com>
10. Office of Justice Programs. (n.d.). Community Policing Strategies. Доступно на: <https://ojp.gov>
11. UNODC. (n.d.). Preventing Drug Abuse Among Youth. Доступно на: <https://unodc.org>