



MODERN TRENDS IN THE FOREIGN POLICY OF THE LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC: PRIORITY DIRECTIONS AND CHALLENGES

Sanjar S. Atajanov

master's student

Tashkent State University of Oriental Studies

Tashkent, Uzbekistan

E-mail: Atadjanov.sanjar@mail.ru

ABOUT ARTICLE

Key words: The Greater Mekong Subregion; “Belt and Road Initiative”; Foreign Direct Investment, transport hub; ASEAN Free Trade Area, ASEAN Economic Community; Siam and Indochina; watershed line; debt trap; mass consciousness manipulation

Abstract: This article highlights the results of research related to the main directions of the foreign policy of Lao People's Democratic Republic. At the same time, the article shows analysis of potential external factors that may have a negative effect on the development of the country.

Received: 11.05.23

Accepted: 13.05.23

Published: 15.05.23

LAOS XALQ DEMOKRATIK RESPUBLIKASI TASHQI SIYOSATINING ZAMONAVIY YO'NALISHLARI: USTUVOR YO'NALISHLAR VA MUAMMOLAR.

Sanjar S. Atajanov

magistratura talabasi

Toshkent davlat sharqshunoslik universiteti

Toshkent, O'zbekiston

E-mail: Atadjanov.sanjar@mail.ru

MAQOLA HAQIDA

Kalit so'zlar: Katta Mekong submintaqasi; “Bir belbog’ va bir yo’l” tashabbusi; bevosita olib kirilgan horijiy investitsiyalar (sarmoyalar); transport habi; Janubi-Sharqiy Osiyo davlatlari uyushmasining erkin savdo zonasi; Janubi-Sharqiy Osiyo davlatlari uyushmasining Iqtisodiy Hamjamiyati; Siam va Hindixitoy; suvayirg'ich chizig'i; qarz sirtmog'i; aholi ongini manipulyatsiya qilish

Annotatsiya: Ushbu maqolada hozirgi kunda Laos Halq Demokratik Respublikasida olib borilgan tashqi siyosatining istiqboldagi yo'nalishlar borasidagi o'rganishlar natijalari keltirilib mamlakat rivojlanishiga to'sqinlik qilishi ehtimoli bor tashqi omillar tahlil qilingan.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКА ЛАОССКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ВЫЗОВЫ

Санжар С. Атаджанов

студент магистратуры

Ташкентский государственный университет востоковедения

Ташкент, Узбекистан

E-mail: Atadjanov.sanjar@mail.ru

О СТАТЬЕ

Ключевые слова:	Аннотация:
субрегион Большого Меконга; инициатива «Один пояс и один путь»; прямые иностранные инвестиции; транспортный хаб; Зона Свободной торговли АСЕАН; Экономическое сообщество АСЕАН; Сиам и Индокитай; линия водораздела; долговая ловушка; манипулирование сознанием масс	В данной статье представлены результаты изучения приоритетных направлений внешнеполитической деятельности Лаосской Народно-демократической Республики, а также произведен анализ потенциальных внешних факторов, которые могут препятствовать развитию страны.

ВВЕДЕНИЕ

Лаосская Народно-Демократическая Республика является страной с низким ВВП (94 место в мире) и его расчетам на душу населения (115 место в мире). Основной доход страны приходится на экспорт электроэнергии, золота, сельскохозяйственной продукции, резины и др. сырья. Страна расположена в центре субрегиона Большого Мекона и отделена от выхода к морю, и граничит с Мьянмой, Таиландом, КНР, Вьетнамом и Камбоджей.

ЛНДР является страной с социалистическим курсом, имеющей однопартийную систему (Народно-революционная партия), возглавляемой Президентом (Тхонглун Сисулит с 22 марта 2021). На протяжении прошлого столетия страну мучали колониальный гнет французов и оккупация японцев, гражданская война, приведшая к свержению монархии.

Внешнеполитический курс ЛНДР обусловлен отсутствием выхода к морю, ввиду чего приоритет отдается развитию сотрудничества с сопредельными государствами, а политическое устройство сближает их с социалистическими странами. Наибольшую перспективу развития и решения текущих проблем для страны является участие в проектах «Один пояс, один путь» КНР, а также АСЕАН. Основные вызовы во внешней политике связаны с территориальными спорами и внешними акторами, которые хотят ослабить роль КНР в регионе.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В ходе изучения были рассмотрены официальные документы, принятые ЛНДР, Всемирным Банком, ЮНКТАД и АСЕАН, касающиеся данной тематики, статьи

зарубежных научно-периодических изданий, таких как «The Diplomat», «The Asian Times», «The Economist», Международного Дискуссионного клуба «Валдай».

При изучении материалов, главным образом, использовались методы сравнительного и причинно-следственного анализа.

Осуществляемый внешнеполитический курс Лаосской Народно-демократической Республики можно охарактеризовать, как направленный на расширение двусторонних и многосторонних отношений. На сегодняшний день Лаосом установлены дипломатические отношения с 148 странами мира. Вместе с тем, Лаос является членом около 40 международных организаций.

Однако, следует отметить, что основной фокус во внешней политике страны направлен на осуществление продуктивного взаимодействия, в первую очередь, со странами соседями: КНР, Вьетнам, Таиланд, Мьянма и Камбоджа. Столкнувшись с некоторыми серьезными современными проблемами, страна привержена принципу мирного сосуществования с соседними странами. Такой подход не только способствует общему развитию и процветанию, но и помогает сбалансировать национальные интересы с интересами своих союзников, обеспечив свой суверенитет и независимость.

Об ориентированности на сотрудничество с государствами, которые граничат с Лаосом, можно судить по внешним торгово-экономическим связям Лаоса. Рассматривая статистические показатели видно, что основными партнерами ЛНДР были Таиланд, Вьетнам и Китай. Так в 2021 году, из ЛНДР было в Таиланд экспортировано товаров на сумму 2,99 млрд.\$, что немногим выше чем в КНР (2.48 млрд.\$;) и в 2 раза больше чем во Вьетнам (1,24 млрд.\$). Для сравнения, экспортные показатели по США и Японии в среднем составили 125 млн., что в разы меньше чем вышеуказанные соседние страны. Можно констатировать тот факт, что Лаос импортирует наибольшее количество товаров из Таиланда (4 млрд.\$), КНР (1,6 млрд.\$) и Вьетнам (612 млн.\$), что также многократно выше, чем из Японии (169 млн.\$) и США (72 млн.\$).

Тесное партнерство с приграничными государствами также проявляется в инвестиционных проектах, реализуемых на территории ЛНДР. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), половину от общего объема прямых инвестиций в 2021 году (3,524 млрд. \$), страна получила от КНР, Таиланда и Вьетнама (более 1,700 млрд\$). Однако, здесь следует выделить тот факт, что основным внешним инвестором для Лаоса является Китай. В 2021 году Лаос получил около 1,254 млрд.\$ ПИИ из Китая, что составляет 35% от их общего объема ПИИ.

Говоря об инвестициях КНР в экономику Лаоса, важно обратить внимание на геоэкономическую инициативу «Один пояс, один путь». В рамках проекта производится

строительство железной дороги, которая потенциально может увеличить совокупный доход в Лаосской Народно-Демократической Республике до 21 процента в долгосрочной перспективе. Спроектированный как высокоскоростная железная дорога, участок протяженностью 414 км, соединяющий столицу Вьентьян и Ботен (на северной границе с Китаем), мог бы обеспечить Лаосской Народно-Демократической Республике сухопутную связь с глобальными и региональными точками поставок, в странах, имеющих выход к морю. Это могло бы сделать Лаос более привлекательным для инвесторов, создать новые рабочие места и ускорить экономический рост. Затраты на строительство в размере 5,9 миллиарда долларов США (треть ВВП Лаоса в 2017 году) распределяются между ЛНДР и Китаем в соотношении 30/70.

Несмотря на то, что строительство железной дороги может способствовать экономическому росту Лаоса и помочь стране трансформироваться в транспортный хаб Субрегиона Большого Меконга, Западные аналитические центры делают акцент на корыстных мотивах Пекина. Считается, что активное финансирование проекта со стороны КНР, свидетельствует о том, что страна намерена повысить внешний долг Лаоса, тем самым увеличив свое экономическое влияние в стране и закрепив свое лидерство в регионе.

Другим ключевым направлением внешней политики Лаоса в контексте экономического роста страны является взаимодействие с международными организациями. Особое место в данном контексте, занимает Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), участие в которой должно способствовать решению ряда вопросов, касающихся устойчивого экономического роста и социального благополучия в регионе, что предусмотрено Уставом АСЕАН.

Положительно повлиять на развитие экономики работа вспомогательных органов и инициатив АСЕАН. Так через Экономическое сообщество АСЕАН (АЕС), Лаос может увеличить внешние торговые и инвестиционные потоки. В свою очередь, создание Зоны свободной торговли АСЕАН, целью которой является снижение тарифов и нетарифных барьеров между государствами-членами, может стать бустером для экономики страны. Соглашение о создании ЗСТ 10 стран-участниц АСЕАН (в том числе Лаос), а также и Китай, Япония, Южной Корея, Австралия и Новая Зеландия в 2020 году. Вступление в силу договора объединяет страны с общим населением, составляющем 2,2 млрд и совокупным ВВП равным приблизительно \$30 трлн, что составляет около трети от общего мирового объема ВВП.

Однако, несмотря на успешное ведение торгово-экономических связей со странами региона и другими зарубежными партнерами, которые способствуют росту экономики и

улучшению благосостояния жителей Лаоса, определенные вызовы и проблемы могут быть препятствием на пути развития страны.

Одним из проблемных аспектов является вопрос возможного возникновения территориальных споров с сопредельными странами. Общая протяженность государственной границы составляет 5,083 км, из которых наиболее протяженной является граница с Социалистической Республикой Вьетнам (2,130 км) и Таиландом (1,754 км). Относительно короче приграничные территории с Камбоджей (541 км), КНР (423 км), Мьянмой (235 км).

Хотя на сегодняшний день произведена демаркация большей части государственных границ стран региона, существуют следующие факторы, которые могут привести к противоречиям по их установлению.

Во-первых, делимитация границ проведена на основе карт, составленных еще в начале XIX века французскими топографами для разграничения территории Сиам и Индокитая. Такие категории, как “линия водораздела”, могут меняться ввиду естественных процессов. Смещение водораздела может служить спором между государствами, которые будут действовать на основании национальных интересов. Именно по этой причине в 1987 произошел вооруженный конфликт между Таиландом и Лаосом, унесший более 1000 жизней с обеих сторон, включая мирное население. Однако здесь следует отметить, что на сегодняшний день Таиланд и Лаос добились больших результатов в разрешении приграничных вопросов, завершив демаркацию 90% линии границы, установив пограничные указатели, внедрив GPS-систему по отслеживанию за состоянием пограничных указателей, созданию общей карты границы, проходящей на реке Меконг, а также делимитации и демаркации отдельных территорий.

Во-вторых, конфликты, могут быть спровоцированы внутренними политическими силами в преддверии выборов и других важных событий с целью сохранения или достижения власти. Так можно объяснить краткосрочное столкновение в провинции на границе Камбоджи и ЛНДР летом 2017 г. Тогда Камбоджийская сторона информировала Лаосские власти о том, что в районе Мом Бей в провинции Прэахвихеа 30 военнослужащих армии ЛНДР незаконно пересекли границу и не покидают территорию, несмотря на требования официальных властей Камбоджи. После этого Премьер-министр Камбоджи Хун Сена сделал заявление по стягиванию военной техники и военизированных подразделений к провинции и вылетел на переговоры в столицу Лаоса Вьентьян, после которых удалось предотвратить развитие конфликта.

Признавая важное значение разрешение конфликта, сомнительным выглядит тот факт, что Премьер-министр Камбоджи, направился именно в столицу конфликтующей стороны, а не затребовал ведение переговоров на нейтральной территории.

По мнению научного сотрудника Ханкукского Университета Международных исследований в Сеуле, Ли Йё Хана, кратковременный приграничный конфликт и его успешное разрешение могли быть сфабрикованы Премьер-Министром Камбоджи с целью поднять свой политический рейтинг и статус партии в своей стране.

Хотя в данном случае удалось избежать развития конфликта, не исключено, что искусственное создание межгосударственных и иных типов конфликтов в регионе может использоваться радикально настроенными политическими силами, которые имеются как на территории ЛНДР, так и в соседних Камбодже и Мьянме.

Другим фактором, который может препятствовать реализации нынешнего курса развития страны является геополитическое и геоэкономическое противостояние США и КНР. Активная КНР в реализации инфраструктурных проектов в Лаосе, большая часть из которых финансируется КНР, рассматривается в США как умышленная попытка втянуть ЛНДР в «долговую ловушку». Подобная интерпретация на фоне низкого уровня доходов населения и существующих проблем социально-экономического развития может быть использована для создания в стране недоверия к правящей в стране Коммунистической партии. В настоящее время в социальных сетях уже распространяются негативные комментарии о неспособности властей ЛНДР стабилизировать экономику страны. Используя подобные способы формирования общественного мнения и манипулирования сознанием масс, возможны попытки осуществления акций протеста в стране против действующей власти в стране и с целью его смены. Реализация подобного сценария только ухудшит непростое положение страны и усугубит имеющиеся социальные проблемы.

В качестве результатов исследования можно выделить то, что приоритетным направлением во внешней политике ЛНДР является укрепление отношений с соседними КНР, Вьетнамом и Таиландом, с которыми страна имеет наибольший объем товарооборота и принимает значительный поток инвестиций.

Для страны особую важность представляют интеграционные процессы в рамках сотрудничества с АСЕАН, что позволит упростить торговые операции при снижении таможенных пошлин. Кроме того, инициатива «Один пояс, один путь» откроет возможности выйти к большим морским портам Китая и Таиланда, а также получать средства за предоставления права на транзит, что в целом положительно отразится на развитии экономики страны.

Основными проблематичными аспектами является наличие участков государственной границы, делимитация которых проведена еще в прошлом веке или где не проведена демаркация; нестабильность в соседних Мьянме и Камбодже, а также потенциальное давление извне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая вышеизложенные факты и результаты целесообразно принять во внимание следующие рекомендации:

1. Совершенствовать инфраструктуру за счет привлекаемых иностранных инвестиций, что позволит решить некоторые социально-экономические вопросы и поднимет рейтинг действующей партии.
2. Избежать развития споров вокруг территорий с неопределенным статусом путем завершения демаркации.
3. Придерживаться существующего балансирующего курса в межгосударственных связях с КНР, Вьетнамом и Таиландом, привлекая большой объем инвестиций.
4. Обеспечить полноценную реализацию проекта строительства железной дороге, который трансформирует Лаос из страны «land-blocked» (закрытой) в «land-linked» (имеющей сухопутные пути выхода к морю).
5. Принять практические меры по снижению уровня коррупции путем запуска Законопроектов, которые бы обеспечили прозрачность процесса расхода средств госбюджета и инвестиций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. <http://www.mofa.gov.la/index.php/foreign-policy/diplomatic-relations>
2. An Investment Guide to the Lao People's Democratic Republic: Opportunities and Conditions // UNCTAD report. 2010 – P.4
3. The ASEAN Charter // www.asean.org/wp-content/uploads/2021/08/November-2020-The-ASEAN-Charter-28th-Reprint
4. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/648271591174002567>
5. Mancini F. Uncertain Borders. Territorial Disputes in Asia. // Analysis ISPI #180, September 2013 – P.4;
6. Are Cambodia and Laos Really Any Closer to Resolving Their Border Dispute? // <https://thediplomat.com/2018/05>
7. Laos, Thailand to finish border demarcation next year // <https://kpl.gov.la/en>
8. Комментарий ARRC: «Пояс и путь» пришёл в Лаос: долговая ловушка или новые возможности? www.asiarisk.org/novosti/135-kommentarij-arrc-poyas-i-put-prishjol-v-laos-dolgovaya-lovushka-ili-novye-vozmozhnosti

9. Leksutina Y. Потенциал влияния китайско-американской конфликтности на страны Азии // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/vliyanie-kitaysko-amerikanskoy-konfliktnosti>
10. Toshiri Nishizawa. China won't let Laos become a Belt and Road debt trap // <https://asiatimes.com/2022/08/china-wont-laos-become-a-belt-and-road-debt-trap>
11. The economics of a new China-Laos train line // <https://www.economist.com/finance-and-economics/2021/12/11>
12. Друг познается в Лаосе // www.kommersant.ru/doc/4889918