



INTERNATIONAL ACTS AND NATIONAL LEGISLATION: TRANSFORMATION OF GENDER ISSUES(USING THE EXAMPLE OF UZBEKISTAN)

N. Kh. Ishankhodjaeva

Lead Consultant

Liberal Democratic Party of Uzbekistan

Tashkent, Uzbekistan

E-mail: nazima.ishankhodjaeva103@gmail.com

ABOUT ARTICLE

Key words: gender, participation, political forces, Action Plan, equal participation, political parties, objectives, human rights.

Abstract: The article discusses the issues of transforming the provisions of international gender-related acts into the national legislation of Uzbekistan.

Received: 24.11.23

Accepted: 26.11.23

Published: 28.11.23

XALQARO HUJJATLAR VA MILLIY QONUNCHILIK: GENDER MUAMMOLARINI O'ZGARTIRISH (O'ZBEKISTON MISOLIDA)

N. X. Ishanxo'jaeva

Bosh maslahatchi

O'zbekiston Liberal-demokratik partiyasi

Toshkent, O'zbekiston

E-mail: nazima.ishankhodjaeva103@gmail.com

MAQOLA HAQIDA

Kalit so'zlar: gender, ishtirok, siyosiy kuchlar, Harakat rejasi, teng ishtirok, siyosiy partiyalar, maqsadlar, inson huquqlari.

Annotatsiya: Maqolada gender masalalari bo'yicha xalqaro hujjatlar qoidalarini O'zbekiston milliy qonunchiligiga o'zgartirish masalalari muhokama qilinadi.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ТРАНСФОРМАЦИЯ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ (НА ПРИМЕРЕ УЗБЕКИСТАНА)

Н. Х. Ишанходжаева

Ведущий консультант

Либерально-демократическая партия Узбекистана

Ташкент, Узбекистан

E-mail: nazima.ishankhodjaeva103@gmail.com

О СТАТЬЕ

Ключевые слова: гендер, участие, политические силы, План действий, равноправное участие, политические партии, задачи, права человека.

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы трансформации положений международных актов гендерной направленности в национальное законодательство Узбекистана.

ВВЕДЕНИЕ

Гендерное равенство, в том числе равное участие мужчин и женщин во всех аспектах политической и общественной жизни – один из основополагающих принципов для всех государств-участников ОБСЕ, позволяющее равноправно использовать человеческий потенциал. Решение Совета Министров ОБСЕ «Участие женщин в политической и общественной жизни», принятое в Афинах в декабре 2009 г., призывает все государства-участники «рекомендовать всем движущим политическим силам содействовать равному участию женщин и мужчин в политических партиях с целью достижения более сбалансированного гендерного представительства на выборных государственных должностях на всех уровнях принятия решений». Этот документ дал новый импульс мерам по реализации задач, поставленных пятью годами ранее в Плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 г. Данный План действий, принятый всеми государствами-участниками, наделил Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) специальным мандатом, который состоит в том, что Бюро «будет содействовать государствам-участникам в разработке эффективных мер по обеспечению равноправного участия женщин в демократических процессах и оказывать помощь в разработке оптимальной практики их осуществления».

В настоящее время средний уровень представительства женщин в парламентах государств-участников ОБСЕ составляет почти 25%, что выше такого же показателя за 2000 г. (15%). Однако данный результат был достигнут главным образом благодаря существенному прогрессу в небольшом числе государств-участников, а в целом по региону картина остается неровной.[1]

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В любой стране мира можно заметить, что уровень представительства женщин на выборных должностях зависит от множества различных факторов. К ним, в частности, относятся общий достигнутый уровень равенства прав и возможностей мужчин и женщин в общественной и личной сферах, структура политической и избирательной систем, а также уровень институционализации и прозрачности принятия решений внутри политических партий. Тем не менее, среди всего этого сложного переплетения факторов именно политические партии часто называют «диспетчерами» участия женщин в политической

жизни. При этом женщины в политических партиях, особенно если они участвуют в избирательных кампаниях в качестве кандидатов, сталкиваются с такими трудностями и препятствиями, как прямая или косвенная дискриминация по гендерному признаку в партийных процедурах и практике, игнорирование гендерных факторов при выборе кандидатов и в работе с избирателями, а также неравномерное распределение партийных ресурсов между кандидатами.

Остановившись на вопросах гендерного равенства в Узбекистане, отметим, что с первых лет независимости в Узбекистане обеспечение прав и интересов женщин, формирование условий для их достойного труда и жизни, реализации способностей и потенциала являются приоритетом государственной политики.

Так, Узбекистан присоединился к основным базовым международным документам, регламентирующим принципы и нормы защиты прав женщин: к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конвенции о политических правах женщин, Конвенции об охране материнства и другим международным документам по правам женщин.

В соответствии с международными стандартами сформировано и формируется национальное законодательство гендерного равенства и специальных мер, направленных на создание благоприятных условий для всестороннего развития женщин.

В 1992 г. принята Конституция Республики Узбекистан, в которой приматом определено международное право и закреплено положение о равноправии женщин и мужчин, определены принципы охраны материнства и детства, и самое главное, установлен запрет на дискриминацию в зависимости от пола, возраста, национальной принадлежности, социального статуса и вероисповедания.[2]

В обновленной Конституции Республики Узбекистан последовательно продолжено законодательное закрепление гендерного равноправия. Так, в ст.42 закреплено, что «Каждый имеет право на достойный труд, на свободный выбор профессии и рода деятельности, благоприятные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливое вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации. Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу, увольнять с работы и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка»; ст. 58 «Женщины и мужчины имеют равные права. Государство обеспечивает равенство прав и возможностей женщин и мужчин в управлении делами общества и государства, а также в других сферах общественной и государственной жизни»[3], что соответствует Закону Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»,

статье 4 Закона Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан», части первой статьи 4 Трудового кодекса, статье 2 Семейного кодекса Республики Узбекистан.[4]

Конституционные положения не содержат гендерной асимметрии, каждый в Узбекистане имеет равные права, как политические и гражданские, так и социально-экономические, и культурные.

В 1995 г. был принят Указ Президента от 2 марта 1995 г. «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан», которым были заложены основы национального механизма по улучшению положения женщин на уровне исполнительной власти, положено начало реализации государственных программ по социально-экономическому и политическому развитию женщин. В Кабинете Министров введена должность Заместителя Премьер-министра, курирующего вопросы обеспечения прав и интересов женщин, аналогичные должности введены на всех уровнях региональных органов власти. 24 мая

2004 г. был принят Указ Президента «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин; в 2004 году в Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» внесены изменения, согласно которым установлено тридцатипроцентное квотирование числа женщин от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии.

Данное положение получило свое логическое продолжение на очередном заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса, состоявшемся 31 октября сего года, где во втором чтении обсудили и одобрили проект закона «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Узбекистан». Законопроектом предусмотрено внесение изменений в статьи 70 и 91 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, предусматривающие увеличение числа женщин, выдвигаемых политическими партиями, с тридцати процентов до сорока процентов от общего числа кандидатов в депутаты.

В улучшении экономических возможностей женщин сыграли роль принятие новых законов Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» и «О семейном предпринимательстве». Издан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему кардинальному улучшению деловой среды и предоставлению большей свободы предпринимательству».

В 2007 г. в Республике Узбекистан впервые кандидатом на должность Президента Республики Узбекистан была выдвинута женщина. В 2008 г. впервые женщина-депутат Законодательной палаты Парламента - избрана на должность спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, более 20-ти лет должность Омбудсмана Узбекистана занимала женщина – академик С.Ш. Рашидова[5].

Сегодня в стране 72 процента работающих в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры и искусства составляют женщины. Большая часть председателей и активистов органов самоуправления граждан - также женщины. Свыше 8,5 тысячи женщин эффективно работают в махаллях консультантами по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания.

Значительное внимание созданию необходимых мер по укреплению семьи, женщин, и социально-правовой поддержке уделяется в Государственной программе «Год семьи» (2012 г.), которая позволила принять законодательные меры по укреплению института семьи, усилению статуса махали в обществе, провести специальные мероприятия по поддержке женщин, совершенствованию системы охраны здоровья семьи, материнства и детства. На реализацию данной Программы выделено 1478,7 млрд, сумов и 114 млн. долларов. Государственная программа «Год благополучия и процветания» (2013 г.), способствовала проведению мер по повышению жизненного уровня населения страны путем создания новых рабочих мест, усиления социальной поддержки уязвимых слоев населения. Раздел VII Программы закреплял реализацию мер по дальнейшему укреплению семьи, повышению роли и статуса женщин в семье и обществе, усилению их социальной активности, обеспечению занятости и достойному стимулированию деятельности женщин в различных отраслях и сферах экономики, созданию благоприятных социально-бытовых условий для их самореализации и облегчения домашнего труда.

В 2016 году в рамках выполнения Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка» на оснащение медицинских учреждений страны современным диагностическим и лечебным оборудованием были направлены кредитные и грантовые средства в размере 80 миллионов долларов, осуществлен медицинский осмотр около 9 миллионов женщин фертильного возраста и почти 10 миллионов детей, приняты меры по их оздоровлению, популяризации детского спорта среди девочек, построено более 220 спортивных залов в общеобразовательных школах. Для поддержки молодых семей, женщин-предпринимателей, выпускников колледжей, представителей семейного бизнеса и ремесленничества выделены кредиты в целом более чем на 2 триллиона сумов. На реализацию Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка», было израсходовано 7 триллионов 480 миллиардов сумов и более 190 миллионов долларов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательные, институциональные и образовательные меры, направленные на достижение гендерного равенства, закреплены также в национальных планах действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по недопущению всех форм дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Третьего, Четвертого, Пятого периодических

докладов Узбекистана; в Национальном плане действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека, международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Республики Узбекистан в сфере прав и свобод человека (2014-2016).

7 февраля 2017 г. принята Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям дальнейшего развития Узбекистана и являющаяся ее неотъемлемой частью Государственная программа «Год диалога с народом и интересов человека», а также последующие Госпрограммы года, нацелены на всестороннюю поддержку женщин в общественно-политической и социально-экономической сферах.

Чрезвычайно важным фактором, способствующим развитию политической карьеры женщин, является проведение внутрипартийной реформы. К числу препятствий на пути продвижения женщин на лидирующие позиции в партии и в ряды кандидатов на выборные должности относятся отсутствие внутрипартийной демократии и прозрачности, игнорирование гендерного фактора при выборе кандидатов и в работе с избирателями, а также чрезмерная централизация процесса принятия партийных решений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. <https://www.osce.org/files/f/documents/b/7/146301.pdf>. Дата обращения 10.11.2023.
2. Конституция РУ Глава V., ст. 19. С.3
3. <https://reu.uz/novosti/duhovno-prosvetitel'skogo-meroprijatie-obnovljaemaja-konstitucija-uzbekistana-gendernoe-ravenstvo-i-prava-zhenshhin/>. Дата обращения 10.11.2023.
4. Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241 <https://lex.uz/docs/6445147>. Дата обращения 10.11.2023.