



LEGAL REGULATION OF REFERENDUM IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Sherzod N. Batirov

Researcher
Uzbekistan

ABOUT ARTICLE

Key words: Observer, Republic of Uzbekistan, referendum, Code, Central Election Commission, USA.

Received: 22.04.24

Accepted: 24.04.24

Published: 26.04.24

Abstract: This article reveals the place of referendum in the political life of modern democracies as a form of resolving the most important issues of national importance when adopting laws and by popular vote.

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA REFERENDUMNI HUQUQIY TARTIBGA SOLISH

Sherzod N. Botirov

Tadqiqotchi
O'zbekiston

MAQOLA HAQIDA

Kalit soʻzlar: Kuzatuvchi, Oʻzbekiston Respublikasi, referendum, Kodeks, Markaziy saylov komissiyasi, AQSH.

Annotatsiya: Ushbu maqolada referendumning zamonaviy demokratik davlatlar siyosiy hayotidagi oʻrni, qonunlar qabul qilishda va umumxalq ovozi berish yoʻli bilan milliy ahamiyatga ega boʻlgan eng muhim masalalarni hal etish shakli sifatida ochib berilgan.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕФЕРЕНДУМА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Шерзод Н. Батиров

Исследователь
Узбекистан

О СТАТЬЕ

Ключевые слова: Наблюдатель, Республики Узбекистан, референдум, Кодекс, Центральной избирательной комиссии, США.

Аннотация: В данной статье раскрывается место референдума в политической жизни современных демократий как формы решения важнейших вопросов государственного значения при

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 9 Конституции Республики Узбекистан наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всенародное голосование — референдум. Более детально порядок проведения референдума определен законом Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан». Референдум, наряду с выборами, является непосредственным выражением воли народа.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Конституционная формулировка референдума как голосование по наиболее важным вопросам предопределила не только актуализацию вопросов, так или иначе связанных с референдумом, но и поставила данный институт в качестве одного из приоритетных объектов изучения современной юридической науки. В качестве предмета исследования референдум выступал в работах многих ученых-правоведов, философов, политтехнологов и даже психологов. Референдум рассматривался с разных сторон, затрагивались всевозможные аспекты, что само по себе не означает прекращение научного поиска взаимосвязей и взаимозависимости института референдума с иными явлениями объективной политико-правовой действительности, выявления его правотворческого потенциала, определения проблематики его проведения, закрепления результата и многим другим вопросам.

В истории независимого Узбекистана референдум проводился **четыре раза**:

1991 год (согласие на независимость Узбекистана);

1995 год (продление полномочий Президента);

2002 год (переход к двухпалатному парламенту и увеличение срока полномочий Президента);

2023 год (принятие Конституции Республики Узбекистан).

Общие аспекты референдума регулируются Законом Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан».

Референдум Республики Узбекистан (далее — референдум) — всенародное голосование граждан по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни в целях принятия законов Республики Узбекистан и иных решений.

Референдум, наряду с выборами, является непосредственным выражением воли народа. Решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой.

Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не предусмотрено решениями, принятыми референдумом.

Референдум проводится на всей территории Республики Узбекистан. Следовательно, понятие местного референдума в Узбекистане нет.

Референдумы могут проводиться по любому вопросу, относящемуся обычно к законодательной компетенции парламента, при соблюдении некоторых исключений. Наиболее часто такие исключения применяются к голосованиям, проводимым по народной инициативе. Такие исключения содержатся в *конституциях Швейцарии, Италии, Дании, Испании*. Референдарная область суживается, уменьшается в разных странах в разной мере, но обычно запреты касаются предпринимаемых государством срочных мер, законов об амнистии, норм о жаловании государственных чиновников, бюджетных законов (кроме Швейцарии), налоговых законов. Объясняется это тем, что финансовые акты или акты, имеющие денежную подоплеку, однозначно пользуются или не пользуются благожелательным отношением со стороны избирателей. Очевидна позиция избирателей и при голосованиях по законам об амнистии. Предметом референдума в Узбекистане не могут быть вопросы:

- об изменении территориальной целостности Республики Узбекистан;
- о Государственном бюджете Республики Узбекистан и налогах;
- об амнистии и помиловании;
- о чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения;
- о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан;
- связанные с назначением и освобождением должностных лиц.

Закон перечисляет обстоятельства, исключающие проведение референдума. Референдум не проводится в условиях военного времени или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Республики Узбекистан, а также в течение трех месяцев после окончания военного времени или отмены чрезвычайного положения.

Референдум не проводится в течение года после официального опубликования результатов референдума с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса. Референдум проводится на основе всеобщего, равного и прямого волеизъявления граждан при тайном голосовании.

Участие граждан Республики Узбекистан в референдуме является добровольным и свободным. Никто не вправе оказывать воздействие на граждан Республики Узбекистан с

целью принудить их к участию или неучастию в референдуме, а также на их свободное волеизъявление.

Граждане Республики Узбекистан участвуют в референдуме на равных основаниях. Каждый гражданин обладает одним голосом. Подготовка и проведение референдума осуществляются открыто и гласно. Граждане Республики Узбекистан участвуют в референдуме непосредственно. Контроль за волеизъявлением граждан не допускается. Однако вышеуказанные нормы не перечислены в качестве принципов.

В референдуме имеет право участвовать каждый гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню или в день проведения референдума восемнадцати лет. Гражданин Республики Узбекистан, проживающий или находящийся за пределами территории Республики Узбекистан, обладает всей полнотой прав на участие в референдуме. Граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления, могут быть лишены права участия в референдуме только в соответствии с законом и на основе решения суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение прав граждан на участие в референдуме не допускается.

Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в референдуме в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий запрещаются. Государственные органы и общественные объединения, участвующие в подготовке и проведении референдума, осуществляют свою деятельность гласно.

Подготовку и проведение референдума осуществляют комиссии по проведению референдума. Они информируют граждан о своей работе, об образовании участков для голосования, о составе комиссий, их местонахождении и времени работы, знакомят со списками голосующих граждан, сообщают об итогах голосования. Средства массовой информации Республики Узбекистан освещают ход подготовки и проведения референдума.

На всех мероприятиях по подготовке и проведению референдума имеют право присутствовать наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, инициативных групп граждан, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств и международных организаций. Их полномочия должны быть подтверждены соответствующими документами.

Заинтересованные организации, инициативные группы граждан заявляют о своих наблюдателях в соответствующие территориальные комиссии не менее чем за десять дней до проведения референдума. Территориальная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации, инициативной группы граждан выдает для наблюдателя мандат. Мандаты наблюдателям от других государств и международных организаций выдаются Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан.

Наблюдатели имеют право:

присутствовать на заседаниях комиссий по проведению референдума;

присутствовать на участке референдума, наблюдать за ходом подготовительных работ, за размещением кабин или комнат для тайного голосования и опечатыванием урн для голосования, за регистрацией граждан, выдачей им бюллетеней для голосования;

присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой комиссии по проведению референдума об итогах голосования;

запрашивать и получать заверенные соответствующей комиссией по проведению референдума копии протоколов о результатах голосования;

сообщать о своих наблюдениях в вышестоящую комиссию по проведению референдума, если есть основания считать, что на референдуме были допущены нарушения Закона.

Наблюдателям запрещается:

находиться в кабине или комнате для голосования, когда голосующий делает свои отметки в бюллетене для голосования;

оказывать влияние на голосующих, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

спрашивать у голосующих, как они проголосовали, или оказывать им какую-либо помощь при внесении отметок в бюллетени для голосования;

вмешиваться в деятельность участковой комиссии по проведению референдума, в том числе при опечатывании урн для голосования, их вскрытии, подсчете голосов.

Наблюдатели должны уведомить участковую комиссию по проведению референдума не менее чем за три дня до посещения участков референдума, образованных в воинских частях, местах содержания под стражей и лишения свободы.

Статья 10 Закона «О референдуме Республики Узбекистан» регламентирует аспекты агитации по вопросам, вынесенным на референдум. Граждане Республики Узбекистан, общественные объединения, органы самоуправления граждан вправе беспрепятственно

вести агитацию за или против проведения референдума, за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса, выносимого на референдум.

В целях агитации по вопросам, выносимым на референдум, могут быть использованы радио, телевидение и другие средства массовой информации. Запрещается проведение агитации, сопровождаемой предоставлением гражданам бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (за исключением информационных), а также выплатой денежных средств. Агитация в день проведения референдума и за день до начала проведения референдума не допускается.

Порядок голосования на референдуме. При проведении референдума бюллетень заполняется гражданином в кабинке или помещении для тайного голосования. Присутствие других лиц, кроме избирателя, во время заполнения бюллетеня запрещено. Гражданин, не имеющий возможности самостоятельно заполнить избирательный бюллетень, по своему усмотрению имеет право пригласить в кабину или помещение любое лицо, кроме наблюдателей, из лиц, входящих в состав комиссии, проводящей референдум.

Граждане помещают в избирательный бюллетень один из знаков, отображаемых в пустом квадрате справа, напротив варианта, за который они голосуют по вопросу, выносимому на референдум. Заполненный бюллетень опускается в урну для голосования граждан. Урны для голосования должны быть видны членам участковой комиссии референдума, а также наблюдателям. Испорченный бюллетень может быть заменен новым по требованию гражданина. Испорченные бюллетени должны учитываться, выбрасываться и храниться отдельно.

Если некоторые граждане не могут прийти в помещение для голосования по состоянию здоровья или по другим причинам, по их просьбе участковая комиссия по проведению референдума организует голосование в соответствии с местонахождением этого гражданина, используя переносные урны для голосования.

Порядок голосования для граждан, которые не могут находиться по месту жительства в день проведения референдума. Избиратель, не имеющий возможности находиться по месту жительства в день проведения референдума, имеет право проголосовать досрочно. Досрочное голосование начинается за десять дней до референдума и завершается за три дня до референдума. Сроки проведения досрочного голосования определяются Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан и доводятся до сведения граждан, наблюдателей через средства массовой информации.

Избиратель получает бюллетень для голосования на референдуме от соответствующей участковой комиссии на основании заявления с указанием причин невозможности явиться в день референдума для досрочного голосования (отпуск, командировка, выезд за границу и т.д. Избиратель подписывает список голосующих граждан в присутствии не менее двух членов соответствующей участковой комиссии, получивших избирательный бюллетень на референдуме.

При проведении референдума избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или помещении для тайного голосования. Избиратель принимает решение и на завершённом референдуме оставляет бюллетень в закрытом конверте, конверт хранится в сейфе соответствующей участковой комиссии. На месте склейки конверта ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые подтверждаются печатью комиссии.

Инициатива проведения референдума принадлежит трем субъектам: гражданам Республики Узбекистан; палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан; Президенту Республики Узбекистан.

Субъекты, указанные выше, имеют равное право на выдвижение инициативы о проведении референдума, разработку законопроекта или проекта иного решения, а также формулировку вопроса, выносимого на референдум.

Граждане Республики Узбекистан реализуют право инициативы проведения референдума, если собраны подписи **не менее пяти процентов** граждан от общего числа граждан, имеющих право на участие в референдуме, при условии равномерного и пропорционального их распределения по каждому административно-территориальному образованию (Республике Каракалпакстан, области и городу Ташкенту). Каждый гражданин или группа граждан Республики Узбекистан, имеющих право на участие в референдуме, может образовать инициативную группу в количестве не менее ста человек для сбора подписей в поддержку инициативы о проведении референдума.

Уполномоченный инициативной группы граждан обращается с заявлением в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан с просьбой о регистрации группы. К заявлению прилагаются:

список членов инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии и номера паспорта или идентификационной ID-карты;

решение собрания инициативной группы граждан о назначении уполномоченного представителя и доверенность, оформленная на него в установленном законом порядке;

протокол собрания инициативной группы граждан, на котором было принято решение о выдвижении инициативы о проведении референдума;

формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого инициативной группой граждан для вынесения на референдум.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, установив соответствие представленных ей документов требованиям настоящего Закона, в течение пяти дней со дня их поступления принимает решение о регистрации инициативной группы граждан либо об отказе в регистрации. После принятия решения о регистрации инициативной группы граждан уполномоченному представителю выдается соответствующее регистрационное удостоверение. В случае отказа в регистрации инициативной группы граждан Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан дает мотивированный ответ. *Однако основания отказа в законодательстве не раскрыты.*

Инициативная группа граждан вправе собирать подписи в поддержку инициативы проведения референдума только после получения ее уполномоченным представителем регистрационного удостоверения. При этом ранее собранные подписи граждан не учитываются. Регистрационное удостоверение, выданное инициативной группе граждан, действительно в течение трех месяцев. Расходы по сбору подписей несет инициативная группа граждан.

Подписной лист должен содержать формулировку вопроса, выносимого на референдум. Граждане указывают в подписном листе свою фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или идентификационной ID-карты, а также дату внесения подписи. В случае вынесения на референдум законопроекта лицо, проводящее сбор подписей, должно представлять по требованию гражданина текст этого законопроекта. Подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи, с указанием своей фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, серии и номера паспорта или идентификационной ID-карты, а также уполномоченным представителем инициативной группы граждан с указанием тех же данных.

Сбор подписей граждан проводится по месту работы, службы, учебы, жительства, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены законодательными актами. При этом недопустимы любые формы принуждения и подкупа граждан со стороны лица, собирающего подписи. После сбора подписей подписные листы, сброшюрованные в отдельности по Республике Каракалпакстан, каждой области и городу Ташкенту, а также итоговый протокол инициативной группы граждан передаются

уполномоченным представителем инициативной группы граждан в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан. Лицу, представившему документы, Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан выдает справку, в которой указывается дата и время принятия документов.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан проверяет соответствие поступивших документов требованиям настоящего Закона и в течение десяти дней со дня поступления подписных листов направляет свое заключение в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и информирует об этом Президента Республики Узбекистан. Если в результате проверки обнаружатся факты фальсификации подписей, другие нарушения Закона, Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан выносит постановление о недействительности обращения с инициативой о проведении референдума. Копия указанного постановления направляется инициативной группе граждан.

Референдум назначается Олий Мажлисом Республики Узбекистан. В случае, когда инициатором проведения референдума является Президент Республики Узбекистан, он может обратиться в Олий Мажлис Республики Узбекистан или принять свое решение о проведении референдума. При назначении референдума одобряется текст вопроса, выносимого на референдум.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как мы видим законодательство в общих аспектах регламентирует порядок и процесс организации референдума, однако некоторые вопросы требуют регламентации. В частности, в статье 12 Закона Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан» следует закрепить конкретные основания для отказа в регистрации инициативной группы (например, сбор голосов с нарушением законодательства, осуществление противоправной деятельности, выдвижение темы для референдума, которая не может быть предметом референдума и т.д.); а также в Законе Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан» следует указать следующие принципы организации и проведения референдума: - всеобщность; - равноправие; - прямой голос; - тайна голосования; - добровольность участия в выборах; - открытость и гласность; - непосредственность; - независимость.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Узбекистан <https://lex.uz/docs/6445147>
2. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 2001 г., № 265-II «О референдуме Республики Узбекистан» <https://lex.uz/docs/82205>.

3. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_независимости_в_Узбекистане_\(1991\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_независимости_в_Узбекистане_(1991))
4. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_сроке_президента_в_Узбекистане_\(1995\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_сроке_президента_в_Узбекистане_(1995))
5. <http://mustaqillik.uz/ru/events/view/55> Референдум о переходе к двухпалатному парламенту и увеличение срока полномочий Президента (2002)
6. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституционный_референдум_в_Узбекистане_\(2023\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституционный_референдум_в_Узбекистане_(2023))
7. <https://legalns.com/компетентные-юристы/правовая-библиотека/конституции-стран-мира>